

УДК 325.1:34

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ И ИНЫЕ МЕРЫ ПРОТИВ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

*Л.М. Хакимуллина, начальник территориального пункта
Управления Федеральной миграционной службы
по Республике Татарстан, капитан внутренней службы*

Изучение миграционных процессов в России дает основание полагать, что эффективность миграционной политики государства зависит от комплекса различных факторов, среди которых важное место занимают совершенствование форм и методов противодействия незаконной миграции, а также иные аспекты миграции населения, совокупность которых образует понятие «миграционная безопасность государства». Массовый въезд иностранных граждан и лиц без гражданства в страну влечет формирование новых социальных проблем и угроз демографического характера, расширение масштабов теневой экономики, обострение ситуации на рынках труда, усиление социальной напряженности и как следствие — осложнение криминальной ситуации.¹

Особую тревогу вызывает формирование организованных преступных структур иностранцев, основанием для формирования которых являются национальные и этнические связи, а также общность религиозных интересов. Количество зарегистрированных преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, составляет около 40 тыс. в год.² Правоохранительным органам не удается эффективно противодействовать преступным проявлениям в сфере миграционных отношений. Этому мешают ведомственная разобщенность, а также профессиональные просчеты в организации следственных и оперативных мероприятий.

Нетрудно предположить, что в дальнейшем незаконная миграция в России

будет возрастать с преобладанием в ее структуре деяний, связанных с наиболее опасными транснациональными преступлениями: ввозом наркотиков, незаконным оборотом оружия, отмыванием капиталов криминального происхождения и рядом других. В настоящее время каждое четвертое преступление, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства, связано с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ. В короткие сроки организованными преступными сообществами созданы устойчивые наркотрафики, пронизывающие практически всю территории страны.

По мнению В.А. Зубкова, «чаще всего для реализации незаконных схем используют нелегальных мигрантов. Преступные сообщества создают на территории Российской Федерации фиктивные организации, функционирующие на правах юридического лица. Зачастую эти несуществующие (в юридическом смысле этого слова) совместные предприятия и фирмы, как правило туристические, со 100-процентным иностранным капиталом, возглавляемые выходцами из развивающихся стран. В качестве одной из сфер своей деятельности такие фирмы избирают «оказание помощи» своим соотечественникам во въезде в те страны, в которые они не могут въехать непосредственно из своей родины».³ Деятельность вышеуказанных фирм-посредников приводит, как правило, к совершению в отношении нелегальных мигрантов преступлений, связанных с торговлей людьми, сексуальным насилием и т.д.

По словам А.К. Шайкина, наличие большого количества слабоконтролируемых туристических фирм, многие из которых созданы на основе капиталовложений иностранных физических и юридических лиц и занимаются ввозом в страну незаконных мигрантов из малоразвитых государств, является одной из непосредственных причин роста незаконной миграции. Приведенные факты показывают, что в настоящее время незаконная миграция перестала быть хаотичным и неуправляемым процессом, это уже «организованная сеть официальных, полуофициальных, теневых и открыто криминальных организаций, которые получают огромные прибыли от «переправки» людей и посредничества при трудоустройстве нелегальных мигрантов».⁴

По наблюдениям Федеральной миграционной службы Российской Федерации, лишь около 5 процентов въезжающих по каналу безвизового туристического обмена действительно прибывают с познавательными и туристическими целями. Остальные занимаются незаконной трудовой деятельностью либо скрытно выдвигаются на запад страны с целью последующей миграции в страны Европы.

Незаконная миграция способствует усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, создает условия для возникновения конфликтов, ухудшает благосостояние коренного населения, создает реальную угрозу изменения сложившейся демографической ситуации.⁵

Материалы проверок свидетельствуют о том, что в большинстве регионов имеют место многочисленные нарушения законодательства о порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из нее, о правовом положении иностранных граждан на территории России, о привлечении и использовании иностранной рабочей силы.

Федеральным законом от 28 декабря 2004 г. № 187-ФЗ в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) была включена новая для российского законодательства норма, устанавливающая ответственность за организацию незаконной миграции (статья 322.1 «Организация незаконной миграции»).

Учитывая криминогенную обстановку в современной России, установление законодателем уголовной ответствен-

ности как наиболее действенного механизма регулирования общественных отношений в сфере миграции представляется вполне обоснованным.

Большинство авторов считает, что объективную сторону этого преступления альтернативно (либо в сочетании) составляют: организация незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства; организация их незаконного пребывания в Российской Федерации; организация их незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации.⁶

Обязательным признаком объективной стороны состава рассматриваемого преступления является незаконность въезда, пребывания иностранного гражданина на территории Российской Федерации и его транзита.

Кроме наличия визы (исключение составляют страны, с которыми Россия заключила договор о безвизовом режиме), иностранный гражданин или лицо без гражданства при въезде в Российскую Федерацию обязаны получить и заполнить миграционную карту, которая должна быть сдана в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации при выезде из Российской Федерации.

Однако нарушение этих правил само по себе не образует состава преступления, предусмотренного статьей 322.1 УК РФ. Ответственность по данной норме наступает только за организацию этих незаконных действий.

Организация незаконного въезда, транзитного проезда, пребывания в Российской Федерации – это планирование совершения указанных незаконных действий, подбор участников для их совершения, руководство непосредственным совершением преступления.⁷

Анализ практики применения статьи 322.1 УК РФ показывает, что наиболее распространенным является совершение комплекса действий, направленных на организацию незаконного пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства. Такие дела составляют до 97 процентов от всех уголовных дел, возбуждаемых по статье 322.1 УК РФ.

Следует отметить, что назначение наказания в виде лишения свободы нехарактерно для большинства уго-

ловных дел об организации незаконной миграции. Наиболее часто судами назначается наказание в виде штрафа. Например, гражданин А. с целью осуществления изготовления хлебобулочных изделий, имея умысел на организацию незаконного пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, незаконно привлек в качестве разнорабочих пекарей и уборщиц, граждан республик Узбекистан, Таджикистан и Молдова, которые заведомо для гражданина А. не имели регистрации по месту пребывания в Российской Федерации и права трудоустройства. Гражданин А. обеспечил незаконно привлеченных к работе иностранных граждан рабочим инвентарем, организовал постоянное их проживание в одном из помещений кондитерского цеха. При этом он оборудовал три помещения кроватями, а в трех помещениях сделал столовую.

За организацию незаконного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, суд приговорил А. к наказанию в виде штрафа в размере его дохода в качестве индивидуального предпринимателя за три месяца.⁹

На основе изучения практики рассмотрения уголовных дел судами можно сделать вывод о том, что объективную сторону преступления, предусмотренного частью первой статьи 322.1 УК РФ в части организации незаконного пребывания, составляет совокупность действий по предоставлению одному и более иностранным гражданам (либо лицам без гражданства), не

имеющим законного права находиться на территории Российской Федерации, помещений, пригодных для проживания и определенной работы, а также создание условий для их проживания и трудовой деятельности.

Другими словами, за совершение отдельных правонарушений, предусмотренных статьей 18.9 или статьей 18.10 КоАП Российской Федерации, субъект привлекается к административной ответственности, а за совершение совокупности данных правонарушений, объединенных единым умыслом — к уголовной.

Анализ правоприменительной практики и действующего законодательства в сфере пресечения нелегальной миграции и законодательства, регулирующего пребывание иностранных граждан, выявил проблемы, требующие государственного регулирования, внесения соответствующих изменений и дополнений в федеральные законы.

Целесообразно установить уголовную ответственность работодателей за незаконное привлечение иностранной рабочей силы (сейчас за это предусмотрена административная ответственность); усилить ответственность за организацию незаконной миграции с учетом повышенной общественной опасности этого деяния (статья 322.1 УК РФ).

В борьбе с распространением незаконной миграции могло бы сыграть положительную роль и соответствующее разъяснение Пленума Верховного Суда Российской Федерации о судебной практике рассмотрения указанной категории дел.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См.: *Левченко О.П.* Раскрытие и расследование преступлений, связанных с незаконной миграцией. Учебно-методическое пособие. М.: Юрлитинформ, 2006. С. 5.

² См.: Статистический сборник «Преступность и правонарушения». М., 2007. С. 6.

³ См.: *Соколова М.П.* К нам едет ревизор // Парламентская газета. 1 ноября 2006 г. № 11. С. 2.

⁴ См.: *Шайкин А.К.* Проблемы противодействия незаконной миграции на государственной границе и пути их решения // Право и безопасность. 2001. № 1. С. 4.

⁵ См.: О Концепции национальной безопасности Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24 // СЗ РФ. 2000. № 2. С. 170.

⁶ См.: Комментарии к УК РФ / Под ред. *В.М. Лебедева*, М., 2005. С. 253.

⁷ См.: *Бышевский Ю.Ю.* К вопросу о юридической природе уголовной ответственности за организацию незаконной миграции // Российский следователь. 2005. № 6. С. 24.

⁸ См.: *Шелмаков А.Л.* Проблемы применения статьи 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции» // Российская юстиция. 2007. № 1. С. 36.