

УДК 347.633

## УСЫНОВЛЕНИЕ АМЕРИКАНЦАМИ РОССИЙСКИХ ДЕТЕЙ

*Л.Г. Туктамышова, аспирант кафедры гражданского и  
предпринимательского права  
Казанского государственного университета*

Снижение рождаемости в США привело в начале 90-х гг. к усыновлению американцами российских детей. В отношении усыновленных на территории Российской Федерации иностранными гражданами детей, являющихся российскими гражданами, отечественное законодательство предусматривает, что усыновление производится в соответствии с законодательством государства, гражданином которого является усыновитель на момент подачи заявления об усыновлении (статья 165 Семейного кодекса РФ). Применение при усыновлении соответствующего иностранного законодательства о требованиях к усыновителю призвано обеспечивать в дальнейшем стабильность усыновления в иностранном государстве, поскольку обычно усыновитель-иностранец увозит ребенка в свою страну. Усыновители-граждане США должны соответствовать требованиям, которые предъявляются к усыновителям законом об усыновлении соответствующего штата США, поскольку в этой стране нет федерального законодательства об усыновлении. США также не подписали Конвенцию о правах ребенка, одобренную Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., и Гаагскую Конвенцию «О защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления» от 23 мая 1993 г.

12 апреля 2007 г. Россия ввела серьезные ограничения на усыновление детей-сирот американцами и фактически захлопнула двери перед большинством граждан США, желающих усыновить российских детей. Эти нововведения были приняты вскоре после того, как

Китай, Гватемала ввели новые ограничения для усыновления детей американцами. Из этих трех стран происходят 70 процентов зарубежных сирот, прибывших в Соединенные Штаты за последние 5 лет. В прошлом году Россия ужесточила правила аккредитации агентств по усыновлению и пока не возобновила лицензии на работу примерно 50 американских агентств, которые ранее действовали на территории Российской Федерации.

Россия занимает второе место после Китая среди стран, отдающих детей для усыновления в США. Согласно данным госдепартамента США от 31 января 2006 г. в 2000 году американцы усыновили 4 269 российских детей. За тот же 2000 год из Китая к приемным родителям в США выехали свыше пяти тысяч детей. В 2004 году из России в США было направлено 5 865 сирот, в 2005 году эта цифра упала до 3 706. В списке стран, отдающих своих детей, также значатся Южная Корея, Гватемала, Румыния, Вьетнам, Индия и Камбоджа.

По свидетельству экспертов, несмотря на сложности оформления документации на усыновление, число усыновляемых американцами маленьких россиян и сейчас остается очень высоким. В частности, авиакомпания Delta даже организует из Москвы так называемые грудничковые рейсы, заполняя самолет в основном американцами с приемными малышами. «Это противодействие усыновлению российских детей гражданами США началось не сегодня, но таких сложностей еще никогда не было», – го-

ворит Том Этвуд, президент Национального совета по усыновлению. «Очевидно, это антиамериканские настроения», — полагает он, указывая в качестве причины таковых ряд немногочисленных, но ужасающих случаев, когда русские дети подвергались издевательствам и даже в 15 случаях гибли от рук своих приемных родителей. «С такой ситуацией, когда ни одно агентство не аккредитовано, мы никогда еще не сталкивались», — рассказал Том Дифилиппо, президент организации по обеспечению благополучия детей Joint Council on International Children's Services. Дифилиппо утверждает, что проблема в основном «бюрократическая», поскольку Россия не предоставила агентствам все необходимые бланки и формы документов для выполнения жесточенных правил. По словам Морин Флатли из Бостона, консультанта по вопросам усыновления, американские агентства по усыновлению заслуживают порицания, так как они оказались не способны защитить детей. Ограничения не касаются усыновлений, осуществляющихся в индивидуальном порядке, но подавляющее большинство усыновлений осуществляется через агентства. Количество иностранных детей, усыновленных американцами, в период с 1992 по 2004 годы находилось на пике, но позднее упало, поскольку некоторые страны ужесточают ограничения, а практика усыновления в других пристально расследуется.<sup>1</sup>

Китай, с 2000 года бывший «страной номер 1» для американских усыновителей, также ужесточает требования к приемным родителям: усыновление невозможно для тех американцев, кто не состоит в браке, имеет гомосексуальную ориентацию, страдает ожирением, принимает антидепрессанты, а также для лиц старше 50 лет и малообеспеченных.

8 сентября 2006 г. Госдума проголосовала за внесенный Комитетом по делам женщин, семьи и детей парламентский запрос премьер-министру Российской Федерации «О необходимости принятия неотложных мер по защите прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации, при усыновлении их иностранными гражданами». Комитет объяснил срочность «особой остротой» ситуации

вследствие «участившихся случаев физического насилия над детьми». Для улучшения контроля необходимо, по мнению депутатов, заключение двусторонних договоров со странами-усыновителями. А на следующий день комитет предложил дополнить текст запроса: на время, необходимое для заключения договоров, наложить «мораторий на усыновление в странах, где погибают дети». Тут депутаты проголосовали против.

Генеральная прокуратура Российской Федерации потребовала закрыть ряд американских посреднических организаций по усыновлению российских детей. В списке организаций, деятельность которых предлагают прекратить, 12 американских компаний. По мнению прокуратуры, все они работают с нарушениями. В частности, не следят за тем, как живут усыновленные российские дети на новом месте и кто занимается их воспитанием. Документ, в котором говорилось о необходимости закрыть ряд компаний, был направлен в Министерство образования и науки. Кроме того, в официальном письме прокуратура указала Министерству, чтобы оно тщательнее проверяло организации, которые занимаются усыновлением детей. За последние годы за рубежом от рук иностранных усыновителей погибли 16 российских детей, из них 15 — в США, напоминает печальную статистику «Эхо Москвы». Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка предложил Правительству заключать международные договоры с государствами, граждане которых усыновляют наших детей, а также установить контроль за их положением там. Речь идет о соблюдении Международной конвенции по защите прав ребенка, которая не подписана США.

Причины гибели маленьких россиян самые разные — от краткой вспышки «родительского» гнева до систематических, долгих издевательствах. В 80 процентах случаев вина за убийство возлагается на женщин.

В России до сих пор нет механизма, который бы следил за судьбой российского ребенка, усыновленного и уехавшего к приемным родителям за границу.

«Обо всех 11 тысячах детей, которых ежегодно отдаем за границу, мы вообще

ничего не знаем. А те заключения, которые посылают нам агентства, извините, не совсем отвечают нашим требованиям. Агентства — это коммерческие структуры, которые получают деньги за счет усыновления детей. Не могут они писать, как хорошо этим детям, так же как и в отношении 15 детей, которых убили. На стадии оформления документов была информация, что все нормально, а потом вдруг дети в сложной ситуации оказались», — рассказала председатель Комитета Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодежи Екатерина Лахова.

Практика и статистические данные говорят о том, что усыновление российских детей-сирот в последние годы сориентировано на иностранцев.<sup>2</sup> По мнению специалистов, наших усыновителей сдерживают сравнительно низкий уровень жизни и нестабильность экономического положения в стране. Потенциальные усыновители-россияне интересуются в основном здоровыми детьми, а иностранцы готовы заботиться и о тяжелобольных детях. Однако с усыновлением американцами российских детей вообще сложилась печальная практика. По признаниям западных специалистов трагедии в США случаются почему-то особенно часто именно с маленькими выходцами из России. По одной из версий, проблема заключается в самих детях. Многие из них, считают медики США, страдают тяжелыми нарушениями психики, вызванными врожденными пороками, в том числе алкогольным синдромом. А американские приемные родители оказываются не готовыми к тяжелому испытанию, беря в семью такого ребенка. Тем более что российские дети в общем-то никак не защищены от дурного обращения американских приемных родителей. В США нет единого органа, который следил бы за судьбой усыновленных детей.

Конечно, за судьбой маленьких, беззащитных еще российских граждан могли бы присматривать отечественные дипломаты, но и они лишены этой возможности: согласно американским законам усыновленный ребенок становится гражданином США в момент пересечения границы. Соответственно, на запросы посольства России (если они вдруг поступят) американцы могут просто не отвечать. Проблема гораздо

шире, ее не решишь запретом на усыновление американцами. По данным Всемирного банка, по состоянию на 2000 год в России насчитывалось 662 тыс. детей, лишенных родительского попечения. Эта цифра растет ужасающими темпами. Если в 1990 году без родителей осталось 40 тыс. детей, то в 2000 году — уже 120 тыс. Потенциальных усыновителей в России, как можно догадаться, как минимум на порядок меньше. В США ситуация обратная: сирот не хватает, потому что детей усыновляют и одиночки, и бездетные пары, и даже счастливые семьи, в которых есть свои, «биологические» дети. Усыновляют даже при условии расовых различий (когда родители, допустим, белые, а ребенок филиппинец), чего уж говорить, когда их нет.<sup>3</sup> Причем нельзя сказать, что усыновление, допустим, ребенка из России для гражданина США простая процедура: она занимает как минимум пять месяцев (из них один надо провести в России) и обходится в 25–35 тыс. долларов. Все это для того, чтобы получить ребенка, про которого достоверно известно только то, что он болен.

Чтобы избежать повторения смертей российских детей, российские власти предусмотрели ряд мер. 4 ноября 2006 г. Правительство России утвердило новый порядок деятельности иностранных организаций, занимающихся усыновлением детей, а также новые правила для усыновителей. По новому Положению о деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением иностранная государственная организация должна получить в Министерстве образования и науки России разрешение на открытие представительства, а иностранная некоммерческая организация должна уведомить федеральную регистрационную службу о создании представительства и получить в Министерстве образования и науки Российской Федерации разрешение на осуществление деятельности по усыновлению детей. В 2007 году документы на продление регистрации подали 76 агентств, однако если раньше лицензии на деятельность российским агентствам по усыновлению выдавало Министерство образования, то сегодня их заявле-

ния дополнительно рассматриваются в министерствах внутренних дел, юстиции, иностранных дел и здравоохранения. Лицензия (разрешение) на осуществление деятельности иностранным некоммерческим организациям выдается на срок не менее 5 лет, в то время как раньше такие организации должны были проходить перерегистрацию ежегодно. В положении зафиксированы также необходимые документы, которые иностранные государственные или некоммерческие организации должны предоставлять в российские властные органы.

Правительство Российской Федерации приняло ряд законодательных актов, согласно которым усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случае отсутствия российских кандидатов на усыновление. Основанием для отказа в выдаче разрешений может служить предоставление недостоверных сведений о своей работе, неблагоприятная социально-экономическая или экологическая обстановка в государстве, граждане которого намерены усыновить российских детей, а также недостаточная законодательная защищенность приемных детей на территории этого государства. Согласно российским правилам потенциальный одинокий усыновитель должен быть как минимум на 16 лет старше ребенка, которого он собирается усыновить (удочерить). Усыновлять

имеют право и семьи, и одинокие люди. Обычно требуется совершить две поездки в Россию: первую — для того, чтобы найти ребенка, вторую — чтобы завершить процесс. Большинство регионов требуют, чтобы во второй поездке участвовали оба родителя, для первой — достаточно одного. Согласно положению, представителям иностранных организаций должны предоставлять в органы исполнительной власти российских регионов подробные отчеты об условиях жизни и воспитания детей в семьях усыновителей. Приемные родители обязаны за первые три года жизни усыновленного ребенка в новой семье предоставить 4 отчета. По прошествии трех лет вопрос о продолжении предоставления таких отчетов будет принимать орган исполнительной власти субъекта России, в котором был усыновлен ребенок. Серьезным достижением можно назвать и положение, по которому сотрудниками в любой форме иностранных представительств не могут быть наши граждане, которые хоть как-то связаны с сиротами, — воспитатели, сотрудники, медики. А еще к усыновлению не могут иметь отношения родные тех, кто работает с сиротами. Причем список таких родственников приведен полностью — дедушки и бабушки, супруги, братья и сестры. Если положение будет исполняться полностью, усыновление иностранцами наших сирот перестанет быть предметом скандалов, споров и уголовных дел.

## ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> Легова Н.В. Усыновление в РФ: правовые проблемы. М., 2006. С. 34.

<sup>2</sup> Марышева Н.И. Семейные отношения с участием иностранцев: правовое регулирование. М.: Волтерс Клувер, 2007. С. 45.

<sup>3</sup> Заважнов В. Усыновление иностранцами детей — российских граждан // Российская юстиция, 2001. № 7. С. 15.