

УДК 349.6

## ТОЛКОВАНИЕ ПОНЯТИЙ «ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ» И «ПРАВИЛА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» (статья 246 УК РФ)

*А.Р. Зартдинова, эколог ОАО «Нижнекамскшина», аспирант*

Статья 246 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) предусматривает уголовную ответственность за нарушение правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих правил.

Следовательно, объективная сторона данного преступления состоит в нарушении правил охраны окружающей среды. Но все дело в том, что в законодательных и нормативных правовых актах, регулирующих сферу охраны окружающей среды, отсутствует понятие правил охраны окружающей среды. Наоборот, большинство таких актов используют другое понятие — экологические требования. В этой связи возникает вопрос о соотношении этих понятий, раскрытии их содержания.

В Толковом словаре русского языка слово «требование» понимается как «выраженная в решительной, категорической форме просьба, распоряжение, правило, условие, обязательное для выполнения»,<sup>1</sup> а «правило» — как «положение, в котором отражена закономерность, постоянное соотношение каких-нибудь явлений; постановление, предписание, устанавливающее порядок чего-нибудь, образ мыслей, норма поведения, обыкновение, привычка».<sup>2</sup>

Глава VII Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» носит общее название: «требования в области охраны окружающей среды при осуществле-

нии хозяйственной и иной деятельности».

Экологические требования закреплены и в других нормах природоохранного и природоресурсного законодательства: в Федеральном законе от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»; в Водном кодексе Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ; в Градостроительном кодексе Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ и других законодательных актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации; постановлениях Правительства Российской Федерации; актах министерств и ведомств, в том числе санитарных правилах, стандартах (ГОСТах), инструкциях и методических письмах, имеющих нормативный характер, а также в нормативных правовых актах органов местного самоуправления и администраций.

Обширное понятие «экологические требования» закреплено в Приказе Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 23 января 1995 г. № 18 «Об организации системы сертификации по экологическим требованиям для предупреждения вреда окружающей природной среде (системы экологической сертификации)», где под ними понимаются «обязательные требования, установленные в законодательных и нормативных документах, которые направлены на обеспечение рационального природопользования, охрану окружающей среды, защиту здоровья и генетического фонда человека».

Недостаток указанного понимания заключается в сложности определения границ сферы действия экологических требований.

Некоторые ученые отождествляют термины «правило» и «требование».<sup>3</sup> Однако, на наш взгляд, понятие «экологические требования» шире по сравнению с термином «правила охраны окружающей среды».

Экологические требования — это мера должного отношения к окружающей среде со стороны субъекта, который обязан соблюдать совокупность установленных норм экологического законодательства. В частности, это выражается в обязанности соблюдать установленные нормативы качества окружающей среды, которые входят в компетенцию органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, и устанавливаются в целях государственного регулирования в процессе выполнения той или иной хозяйственной деятельности.

Невозможно обойтись без установленных правил и нормативов, однако экологические требования являются требованиями удовлетворения всей совокупности действующих в обществе правовых и социальных императивов, в том числе и экологических правил, стандартов и нормативов. С другой стороны, экологические требования часто подвержены изменениям и всегда находятся в развитии, а правила охраны окружающей среды несовершенны в силу различных причин. Сложно разграничивать и их смысловое значение, поскольку именно правила охраны окружающей среды направлены на выполнение экологических требований, а последние обеспечивают удовлетворение любой намечаемой хозяйственной деятельности и поэтому обретают более широкое значение.

Правила охраны окружающей среды опубликованы в многочисленных законодательных актах, которые направлены на регулирование социально-экологических отношений путем определения экологических прав и обязанностей их участников. Обширный перечень нормативных правовых актов экологического законодательства создает определенную трудность в ус-

тановлении правил охраны окружающей среды, которые были нарушены в конкретном случае. Отсюда возникают проблемы при квалификации преступления, предусмотренного статьей 246 УК РФ.

Наибольшая эффективность реализации правил охраны окружающей среды при производстве работ достигается при выполнении различного круга экологических обязанностей со стороны субъектов, государства, общества, в сочетании экологических и экономических интересов в условиях стабильности социально-экологических отношений.

Надо отметить, что экологические требования (правила охраны окружающей среды) специфичны по своей природе, и содержание их отличается от правил безопасности (как общих, так и специальных), ответственность за нарушение которых предусмотрена иными статьями действующего УК РФ.

Внутренняя определенность экологических требований (правил охраны окружающей среды) проявляется в содержании экологических прав и обязанностей, четких указаниях на последствия их нарушения. Внешняя определенность проявляется в том, что экологические требования (правила охраны окружающей среды) закрепляются в различных нормах экологического законодательства.

Так, глава V Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает основы нормирования в области охраны окружающей среды, требования к разработке нормативов в области охраны окружающей среды, нормативы качества окружающей среды, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение, нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду, нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды, нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, иные нормативы в области охраны окружающей среды. Государственные стандарты и иные нормативные документы, лицензирование отде-

льных видов деятельности в области охраны окружающей среды — все это в совокупности является содержанием экологических требований (правил охраны окружающей среды) при производстве работ.

Экологические требования (правила охраны окружающей среды) при производстве работ являются основным элементом экологического правопорядка, нарушение которых влечет за собой приостановление размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов по предписаниям органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды.

На наш взгляд, конструктивную особенность экологических требований (правил охраны окружающей среды) при производстве работ можно раскрыть посредством деления на гипотезу, диспозицию и санкцию.

Так, правовую норму статьи 34 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» можно разделить:

— на норму, которая содержит указание на условие ее применения: размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности;

— изложение самого требования (правил поведения): нарушение требований в области охраны окружающей среды влечет за собой приостановление размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов по предписаниям органов исполнительной власти, осуществ-

ляющих государственное управление в области охраны окружающей среды.

— указание на последствия невыполнения установленной нормы: прекращение в полном объеме размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов при нарушении требований в области охраны окружающей среды осуществляется на основании решения суда.

Далеко не все статьи Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» имеют подобную конструкцию. В содержании иных статей сформулированы два элемента, а порой и один. Исходя из положений части первой статьи 41 данного Закона, требования в области охраны окружающей среды, предъявляемые при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов, в полной мере распространяются на военные и оборонные объекты, вооружение и военную технику, за исключением чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды. Норма изложена в рамках простой диспозиции, поскольку порядок распространения указанных объектов четко не усматривается и не описывается.

Также часть вторая статьи 41 данного Закона устанавливает, что перечень чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники, определяется законодательством Российской Федерации. По способу изложения норма является ссылочной диспозицией, так как отсылает к другим нормам Закона.

Ссылочная диспозиция может быть бланкетной, и в этом заключается сложность установления конкретных норм в области охраны окружающей среды. Поэтому будет правильным рассматри-

вать под экологическими требованиями (правилами охраны окружающей среды) при производстве работ совокупность природоохранных норм, которые устанавливаются в отношении конкретного субъекта, регламентируют конкретный порядок в сфере производства указанных работ.

Экологические требования (правила охраны окружающей среды) при производстве работ, с одной стороны, ограничивают возможность причинения вреда окружающей среде, с другой — обеспечивают защиту жизненно важных экологических интересов, выступая в качестве установленной связи взаимодействия природы и общества. Благодаря общезначимому характеру экологических требований (правил охраны окружающей среды) при производстве работ общество может достичь состояния защищенности жизненно важных экологических интересов и установить требуемую упорядоченность и организованность социально-экологических отношений.

На основе изложенного предлагаем сформулировать название уголовно-правовой нормы рассматриваемой диспозиции статьи 246 УК РФ следующим образом:

Статья 246 УК РФ. Нарушение экологических требований (правил охраны окружающей среды) при производстве работ...

В таком случае непосредственным объектом преступления, предусмотренного статьей 246 УК РФ, в широком смысле будут выступать социально-экологические отношения, установленные посредством выполнения экологических требований, а в узком смысле — конкретные правила охраны окружающей среды при производстве работ, которым преступлением причиняется вред вследствие нарушения установленных норм экологического законодательства.

Такая формулировка позволит не только расширить, но и конкретизировать содержание объективной стороны преступления, предусмотренного статьей 246 УК РФ.

## ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> См.: *Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. М.: Азбуковник. 1999. 2003. С. 808.

<sup>2</sup> См.: Там же. С. 576.

<sup>3</sup> *Бринчук М.М.* О понятийном аппарате экологического права // Государство и право, 1998. № 9. С. 24—28.