

УДК 352:34

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ

*Р.И. Загидуллин, студент юридического факультета
Казанского государственного университета*

В республике сложилась определенная законодательная база в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. В соответствии с частью первой статьи 19 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 г. № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан»¹ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан осуществляется законами Республики Татарстан в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»².

Согласно Перечню законов Республики Татарстан по вопросам местного значения в Татарстане на 10 сентября 2007 г. было принято 95 законодательных актов, регулирующих общественные отношения в области местного самоуправления, в число которых не включены изменяющие их законы³. По передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий на сегодняшний день было принято 18 законов.

2005 год ознаменовался принятием пяти законодательных актов, предусматривающих передачу органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий: по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений⁴, в области соци-

ального обслуживания населения⁵, по делам несовершеннолетних и защите их прав⁶, по образованию и организации деятельности административных комиссий⁷, по регистрации актов гражданского состояния⁸.

Результаты целенаправленной работы Государственного Совета Республики Татарстан в этой сфере нашли воплощение в принятых в 2006 году новых восьми республиканских законах о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Важной вехой в расширении полномочий органов местного самоуправления стал Закон Республики Татарстан от 16 марта 2006 г. № 19-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области здравоохранения»⁹. Органы местного самоуправления получили на неограниченный срок следующие права: на проведение противоэпидемических мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней, в том числе на проведение профилактических прививок по эпидемическим показаниям, на дезинфекцию, дезинсекцию и дератизацию в очагах инфекционных заболеваний, а также на территориях и в помещениях, где имеются и сохраняются условия для возникновения или распространения

инфекционных заболеваний; на организацию обеспечения детей первых двух лет жизни специальными продуктами детского питания по рецептам врачей. Финансовое обеспечение перечисленных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из создаваемого в составе бюджета Республики Татарстан регионального фонда компенсаций.

Появление некоторых законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями было обусловлено все-российскими мероприятиями, так как соответствующие органы государственной власти объективно не могут осуществить их в короткий срок и повсеместно без поддержки и прямого участия органов местного самоуправления. Так, Закон Республики Татарстан от 15 июня 2006 г. № 37-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»¹⁰ наделил органы местного самоуправления на период проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи (на 2006 год) следующими государственными полномочиями: предоставление по запросу федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение статистической операции, имеющихся у них сведений об объектах сельскохозяйственной переписи; предоставление помещений, оснащенных телефонной связью и мебелью, для работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи, и хранения переписных листов и иных документов переписи, а также транспортных средств; содействие привлечению граждан, проживающих в соответствующих административно-территориальных образованиях, к сбору сведений об объектах сельскохозяйственной переписи.

Названный Закон Республики Татарстан также содержит статьи о финансовом обеспечении переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, о материальных средствах, передаваемых в безвозмездное пользование органам местного самоуправления, о правах и обязанностях орга-

нов местного самоуправления и органов государственной власти Республики Татарстан, о порядке отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий, о контроле за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, об условиях и порядке прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

Из других республиканских законов 2006 года о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области образования¹¹, в области жилищно-коммунального хозяйства¹², в области государственной молодежной политики¹³, по организации транспортного обслуживания населения в г. Набережные Челны¹⁴, по осуществлению денежных выплат и выплаты вознаграждения отдельным категориям граждан¹⁵, по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты¹⁶, в области управления государственным имуществом Республики Татарстан и земельными ресурсами¹⁷ на сегодняшний день утратил силу последний (в 2007 г.).

В декабре 2007 года Государственным Советом Республики Татарстан приняты два закона о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Следует назвать прежде всего Закон Республики Татарстан от 27.12.2007 года № 66-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»¹⁸, который имеет жизненно важное значение для решения социальных проблем населения в сфере обеспечения жильем. Органы местного самоуправления на неограниченный срок наделяются следующими государственными

ными полномочиями: осуществление государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости; осуществление контроля за целевым использованием застройщиком денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства по договору для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости; получение от застройщиков ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности по долевому строительству; осуществление контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства; принятие мер, необходимых для привлечения застройщиков (их должностных лиц) к ответственности, установленной Федеральным законодательством; обращение в суд с заявлениями в защиту прав и законных интересов участников долевого строительства; обращение в арбитражный суд с заявлением о приостановлении на определенный срок осуществления застройщиком деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства, либо с заявлением о ликвидации застройщика в случаях, установленных Федеральным законом.

Передавая в ведение местного самоуправления трудовую и ответственную функцию по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, органы государственной власти взяли на себя обязательство по материально-техническому обеспечению и финансированию возложенной обязанности¹⁹.

В 2008 году Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон, наделивший органы местного самоуправления правом участия в осуществлении деятельности в области опеки и попечительства²⁰. В рамках данного Закона органы местного самоуправления стали ответственными за организацию опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц и лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными.

Созданная нормативная правовая база в Республике Татарстан в сфере

местного самоуправления наглядно свидетельствует о том, что накоплен определенный опыт в области передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления, что способствует развитию местного самоуправления, разгружает республиканские органы государственной власти и предоставляет возможность муниципальным образованиям автономно и оперативно решать вопросы местного значения.

Несмотря на то что все законы Республики Татарстан соответствуют требованиям указанного Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131, есть ряд недостатков, при устранении которых осуществление полномочий станет более эффективным. Например, не определены те результаты, которые должны быть достигнуты органами местного самоуправления в результате реализации полномочий; отсутствует перечень мероприятий, который требуется реализовать местным органом власти. Все это может привести к спорным оценкам об эффективности и качестве реализованных государственных полномочий.

На наш взгляд, законодатель должен подойти к каждому из передаваемых отдельных государственных полномочий индивидуально, не ограничиваясь лишь перечнем, закрепленным в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2008 год перечислены вопросы первостепенной важности в области местного самоуправления. Правительству поручено внедрить механизм контроля за выполнением делегированных государственных полномочий с учетом общественного мнения в этой сфере, а также выработать системный подход в вопросе финансирования обеспечения исполнения государственных функций муниципальными органами. Предлагается разработать и ввести в действие: «1. Системы административных регламентов предоставления услуг органами местного самоуправления. 2. Регламенты взаимодействия исполнительных

органов государственной власти Республики Татарстан между собой и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. 3. Единую унифицированную информационную систему, позволяющую осуществлять мониторинг выполнения административных регламентов оказания услуг исполнительными органами государственной и муниципальной власти Республики Татарстан, в том числе и административного регламента по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц... 5. Системы регулярной оценки общественного мнения эффективности государственного и муниципального управления (открытость, соблюдение законности, корруп-

ционная, доступность, качественное исполнение административных регламентов предоставления услуг)»²¹.

2008 год является завершающим в переходном периоде становления местного самоуправления. С 1 января следующего года Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» будет введен в действие в полном объеме. На органах государственной власти Республики Татарстан лежит большая ответственность перед органами местного самоуправления по обеспечению их необходимой нормативно-правовой документацией для полноценной и эффективной деятельности в будущем.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Закон РТ от 28 июля 2004 г. № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» // Республика Татарстан, 2004. 3 августа, № 155–156.

² Федеральный закон от 25 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 35. Ст. 3506.

³ Перечень законов Республики Татарстан по вопросам местного самоуправления / Под. ред. Ш.Ш. Ягудина. Казань, 2007. С. 3.

⁴ Закон РТ от 22.12.2005 г. № 132-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений» // Республика Татарстан, 2005. 27 декабря.

⁵ Закон РТ от 30.12.2005 г. № 142-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области социального обслуживания населения» // Республика Татарстан, 2005. 31 декабря, № 260.

⁶ Закон РТ от 30.12.2005 г. № 143-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» // Республика Татарстан, 2005. 31 декабря, № 260.

⁷ Закон РТ от 30.12.2005 г. № 144-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий» // Республика Татарстан, 2005. 31 декабря, № 260.

⁸ Закон РТ от 30.12.2005 г. № 146-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Татарстан полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» // Республика Татарстан, 2005, 31 декабря, № 260.

⁹ См.: Республика Татарстан, 2006. 24 марта, № 59–60.

¹⁰ Республика Татарстан. 2006. 20 июня, № 121–122.

¹¹ Закон РТ от 22.02.2006 г. № 15-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области образования» // Республика Татарстан, 2006. 2 марта, № 41–42.

¹² Закон РТ от 17.03.2006 г. № 21-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области жилищно-коммунального хозяйства» // Республика Татарстан, 2006. 24 марта, № 59–60.

¹³ Закон РТ от 7.04.2006 г. № 29-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями в области государственной молодежной политики» // Республика Татарстан, 2006. 15 апреля, № 77.

¹⁴ Закон РТ от 28.04.2006 г. № 32-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Набережные Челны» государственными полномочиями в области организации транспортного обслуживания населения» // Республика Татарстан, 2006. 5 мая, № 91.

¹⁵ Закон РТ от 07.12.2006 г. 75-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению денежных выплат и выплаты вознаграждения отдельным категориям граждан» // Республика Татарстан, 2006. 12 декабря, № 246.

¹⁶ Закон РТ от 11.12.2006 г. № 78-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты» // Республика Татарстан, 2006. 15 декабря, № 249.

¹⁷ Закон РТ от 28.04.2006 г. № 33-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области управления государственным имуществом Республики Татарстан и земельными ресурсами» // Республика Татарстан, 2006. 5 мая, № 91.

¹⁸ Республика Татарстан, 2007. 28 декабря, № 259.

¹⁹ Закон РТ от 24.12.2007 г. № 63-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области архивного дела» // Республика Татарстан, 2007. 25 декабря, № 255–256.

²⁰ Закон РТ от 20 марта 2008 г. № 7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства» // Республика Татарстан, 2008. 25 марта, № 60–61.

²¹ Ежегодное Послание Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан. Казань, 2008 // www.president.tatar.ru.