

УДК 352:34

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ

*Р.И. Загидуллин, студент юридического факультета  
Казанского государственного университета*

В республике сложилась определенная законодательная база в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. В соответствии с частью первой статьи 19 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 г. № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан»<sup>1</sup> наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан осуществляется законами Республики Татарстан в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>2</sup>.

Согласно Перечню законов Республики Татарстан по вопросам местного значения в Татарстане на 10 сентября 2007 г. было принято 95 законодательных актов, регулирующих общественные отношения в области местного самоуправления, в число которых не включены изменяющие их законы<sup>3</sup>. По передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий на сегодняшний день было принято 18 законов.

2005 год ознаменовался принятием пяти законодательных актов, предусматривающих передачу органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий: по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений<sup>4</sup>, в области соци-

ального обслуживания населения<sup>5</sup>, по делам несовершеннолетних и защите их прав<sup>6</sup>, по образованию и организации деятельности административных комиссий<sup>7</sup>, по регистрации актов гражданского состояния<sup>8</sup>.

Результаты целенаправленной работы Государственного Совета Республики Татарстан в этой сфере нашли воплощение в принятых в 2006 году новых восьми республиканских законах о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Важной вехой в расширении полномочий органов местного самоуправления стал Закон Республики Татарстан от 16 марта 2006 г. № 19-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области здравоохранения»<sup>9</sup>. Органы местного самоуправления получили на неограниченный срок следующие права: на проведение противоэпидемических мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней, в том числе на проведение профилактических прививок по эпидемическим показаниям, на дезинфекцию, дезинсекцию и дератизацию в очагах инфекционных заболеваний, а также на территориях и в помещениях, где имеются и сохраняются условия для возникновения или распространения

инфекционных заболеваний; на организацию обеспечения детей первых двух лет жизни специальными продуктами детского питания по рецептам врачей. Финансовое обеспечение перечисленных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из создаваемого в составе бюджета Республики Татарстан регионального фонда компенсаций.

Появление некоторых законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями было обусловлено все-российскими мероприятиями, так как соответствующие органы государственной власти объективно не могут осуществить их в короткий срок и повсеместно без поддержки и прямого участия органов местного самоуправления. Так, Закон Республики Татарстан от 15 июня 2006 г. № 37-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»<sup>10</sup> наделил органы местного самоуправления на период проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи (на 2006 год) следующими государственными полномочиями: предоставление по запросу федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение статистической операции, имеющихся у них сведений об объектах сельскохозяйственной переписи; предоставление помещений, оснащенных телефонной связью и мебелью, для работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи, и хранения переписных листов и иных документов переписи, а также транспортных средств; содействие привлечению граждан, проживающих в соответствующих административно-территориальных образованиях, к сбору сведений об объектах сельскохозяйственной переписи.

Названный Закон Республики Татарстан также содержит статьи о финансовом обеспечении переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, о материальных средствах, передаваемых в безвозмездное пользование органам местного самоуправления, о правах и обязанностях орга-

нов местного самоуправления и органов государственной власти Республики Татарстан, о порядке отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий, о контроле за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, об условиях и порядке прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

Из других республиканских законов 2006 года о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области образования<sup>11</sup>, в области жилищно-коммунального хозяйства<sup>12</sup>, в области государственной молодежной политики<sup>13</sup>, по организации транспортного обслуживания населения в г. Набережные Челны<sup>14</sup>, по осуществлению денежных выплат и выплаты вознаграждения отдельным категориям граждан<sup>15</sup>, по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты<sup>16</sup>, в области управления государственным имуществом Республики Татарстан и земельными ресурсами<sup>17</sup> на сегодняшний день утратил силу последний (в 2007 г.).

В декабре 2007 года Государственным Советом Республики Татарстан приняты два закона о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Следует назвать прежде всего Закон Республики Татарстан от 27.12.2007 года № 66-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»<sup>18</sup>, который имеет жизненно важное значение для решения социальных проблем населения в сфере обеспечения жильем. Органы местного самоуправления на неограниченный срок наделяются следующими государственными

ными полномочиями: осуществление государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости; осуществление контроля за целевым использованием застройщиком денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства по договору для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости; получение от застройщиков ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности по долевому строительству; осуществление контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства; принятие мер, необходимых для привлечения застройщиков (их должностных лиц) к ответственности, установленной Федеральным законодательством; обращение в суд с заявлениями в защиту прав и законных интересов участников долевого строительства; обращение в арбитражный суд с заявлением о приостановлении на определенный срок осуществления застройщиком деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства, либо с заявлением о ликвидации застройщика в случаях, установленных Федеральным законом.

Передавая в ведение местного самоуправления трудовую и ответственную функцию по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, органы государственной власти взяли на себя обязательство по материально-техническому обеспечению и финансированию возложенной обязанности<sup>19</sup>.

В 2008 году Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон, наделивший органы местного самоуправления правом участия в осуществлении деятельности в области опеки и попечительства<sup>20</sup>. В рамках данного Закона органы местного самоуправления стали ответственными за организацию опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц и лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными.

Созданная нормативная правовая база в Республике Татарстан в сфере

местного самоуправления наглядно свидетельствует о том, что накоплен определенный опыт в области передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления, что способствует развитию местного самоуправления, разгружает республиканские органы государственной власти и предоставляет возможность муниципальным образованиям автономно и оперативно решать вопросы местного значения.

Несмотря на то что все законы Республики Татарстан соответствуют требованиям указанного Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131, есть ряд недостатков, при устранении которых осуществление полномочий станет более эффективным. Например, не определены те результаты, которые должны быть достигнуты органами местного самоуправления в результате реализации полномочий; отсутствует перечень мероприятий, который требуется реализовать местным органом власти. Все это может привести к спорным оценкам об эффективности и качестве реализованных государственных полномочий.

На наш взгляд, законодатель должен подойти к каждому из передаваемых отдельных государственных полномочий индивидуально, не ограничиваясь лишь перечнем, закрепленным в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2008 год перечислены вопросы первоочередной важности в области местного самоуправления. Правительству поручено внедрить механизм контроля за выполнением делегированных государственных полномочий с учетом общественного мнения в этой сфере, а также выработать системный подход в вопросе финансирования обеспечения исполнения государственных функций муниципальными органами. Предлагается разработать и ввести в действие: «1. Системы административных регламентов предоставления услуг органами местного самоуправления. 2. Регламенты взаимодействия исполнительных

органов государственной власти Республики Татарстан между собой и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. 3. Единую унифицированную информационную систему, позволяющую осуществлять мониторинг выполнения административных регламентов оказания услуг исполнительными органами государственной и муниципальной власти Республики Татарстан, в том числе и административного регламента по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц... 5. Системы регулярной оценки общественного мнения эффективности государственного и муниципального управления (открытость, соблюдение законности, корруп-

ционная, доступность, качественное исполнение административных регламентов предоставления услуг)»<sup>21</sup>.

2008 год является завершающим в переходном периоде становления местного самоуправления. С 1 января следующего года Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» будет введен в действие в полном объеме. На органах государственной власти Республики Татарстан лежит большая ответственность перед органами местного самоуправления по обеспечению их необходимой нормативно-правовой документацией для полноценной и эффективной деятельности в будущем.

#### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> Закон РТ от 28 июля 2004 г. № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» // Республика Татарстан, 2004. 3 августа, № 155–156.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 25 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 35. Ст. 3506.

<sup>3</sup> Перечень законов Республики Татарстан по вопросам местного самоуправления / Под. ред. Ш.Ш. Ягудина. Казань, 2007. С. 3.

<sup>4</sup> Закон РТ от 22.12.2005 г. № 132-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений» // Республика Татарстан, 2005. 27 декабря.

<sup>5</sup> Закон РТ от 30.12.2005 г. № 142-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области социального обслуживания населения» // Республика Татарстан, 2005. 31 декабря, № 260.

<sup>6</sup> Закон РТ от 30.12.2005 г. № 143-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» // Республика Татарстан, 2005. 31 декабря, № 260.

<sup>7</sup> Закон РТ от 30.12.2005 г. № 144-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий» // Республика Татарстан, 2005. 31 декабря, № 260.

<sup>8</sup> Закон РТ от 30.12.2005 г. № 146-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Татарстан полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» // Республика Татарстан, 2005, 31 декабря, № 260.

<sup>9</sup> См.: Республика Татарстан, 2006. 24 марта, № 59–60.

<sup>10</sup> Республика Татарстан. 2006. 20 июня, № 121–122.

<sup>11</sup> Закон РТ от 22.02.2006 г. № 15-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области образования» // Республика Татарстан, 2006. 2 марта, № 41–42.

<sup>12</sup> Закон РТ от 17.03.2006 г. № 21-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области жилищно-коммунального хозяйства» // Республика Татарстан, 2006. 24 марта, № 59–60.

<sup>13</sup> Закон РТ от 7.04.2006 г. № 29-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями в области государственной молодежной политики» // Республика Татарстан, 2006. 15 апреля, № 77.

<sup>14</sup> Закон РТ от 28.04.2006 г. № 32-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Набережные Челны» государственными полномочиями в области организации транспортного обслуживания населения» // Республика Татарстан, 2006. 5 мая, № 91.

<sup>15</sup> Закон РТ от 07.12.2006 г. 75-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению денежных выплат и выплаты вознаграждения отдельным категориям граждан» // Республика Татарстан, 2006. 12 декабря, № 246.

<sup>16</sup> Закон РТ от 11.12.2006 г. № 78-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты» // Республика Татарстан, 2006. 15 декабря, № 249.

<sup>17</sup> Закон РТ от 28.04.2006 г. № 33-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области управления государственным имуществом Республики Татарстан и земельными ресурсами» // Республика Татарстан, 2006. 5 мая, № 91.

<sup>18</sup> Республика Татарстан, 2007. 28 декабря, № 259.

<sup>19</sup> Закон РТ от 24.12.2007 г. № 63-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области архивного дела» // Республика Татарстан, 2007. 25 декабря, № 255–256.

<sup>20</sup> Закон РТ от 20 марта 2008 г. № 7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства» // Республика Татарстан, 2008. 25 марта, № 60–61.

<sup>21</sup> Ежегодное Послание Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан. Казань, 2008 // [www.president.tatar.ru](http://www.president.tatar.ru).