

УДК 343

## ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВНЕДРЕНИЮ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ (ПРОФИЛАКТИКИ) ПРЕСТУПНОСТИ В КРУПНЫХ ГОРОДАХ

**Ю.Н. Демидов, начальник Всероссийского института повышения  
квалификации МВД России, доктор юридических наук,  
генерал-майор милиции;**

**А.С. Игошкина, начальник отделения координации научных  
исследований и внедрения передового опыта Всероссийского  
института повышения квалификации МВД России,  
капитан милиции**

Как показывает опыт работы правоохранительных органов Российской Федерации, проблемы профилактики правонарушений, в том числе в крупных городах, не могут быть решены в рамках одного или нескольких ведомств. Только государство с задействованием всех его институтов, в том числе негосударственных, может в полном объеме реализовать сложный комплекс задач социально-правовой профилактики.

Решением Правительства Российской Федерации в 2007 году образована Правительственная комиссия по профилактике правонарушений под председательством министра внутренних дел Российской Федерации. Введены более 1,7 тыс. должностей заместителей глав администраций в субъектах Российской Федерации по профилактической работе. Созданы более 3,3 тыс. межведомственных комиссий по профилактике правонарушений.

МВД России разработана базовая многоуровневая модель профилактики правонарушений. Основной ее целью является создание государственной системы предупреждения преступлений и других правонарушений, активизация борьбы с преступностью в общественных местах и по месту жительства

граждан, преступностью с применением оружия, преступностью несовершеннолетних, терроризмом.

Учитывая важность проблемы, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на заседании Государственного Совета в г. Ростове-на-Дону в 2007 году с участием глав субъектов Российской Федерации рассмотрен вопрос о создании комплексной государственной системы профилактики правонарушений в России<sup>1</sup>.

*Государственная система профилактики правонарушений* — это система комплексных целевых мер в социальной, правовой и экономической сферах, направленных на консолидацию усилий государственных законодательных и исполнительных органов власти, органов местного самоуправления, бизнес-сообществ, общественных формирований и граждан в их деятельности, связанной с предупреждением преступлений и иных правонарушений, устранением причин и условий, способствующих их совершению, защитой жизни, здоровья и конституционных прав граждан.

В этих целях МВД России разработана базовая модель на четырех уровнях: субъекта Российской Федерации, городов с районным делением, городов без

районного деления, муниципальных сельских и городских поселений, которая поступательно вводится на всей территории страны<sup>2</sup>.

В соответствии с предусмотренными уровнями основными направлениями базовой модели профилактики правонарушений являются:

- активизация борьбы с преступностью, пьянством, алкоголизмом, наркоманией, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией; ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

- совершенствование нормативной правовой базы по профилактике правонарушений на каждом из уровней;

- активизация координации деятельности органов власти от субъекта Федерации до местного самоуправления в предупреждении правонарушений;

- вовлечение в предупреждение правонарушений потенциала предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;

- снижение «правового нигилизма» населения, создание системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни;

- повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушении за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах;

- оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах; по месту жительства граждан;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Кроме того, в рамках государственной системы профилактики правонарушений предусматривается принятие программ по стимулированию участия населения в поддержании правопорядка в жилом секторе, в деятельности общественных организаций правоохранительной направленности, а также привлечение к охране общественного порядка товариществ собственников жилья, уличных и домовых комитетов,

представителей различных религиозных конфессий<sup>3</sup>.

В связи с отсутствием нормативного правового акта, регламентирующего порядок координации деятельности в сфере профилактики на федеральном уровне, система предупреждения преступности формируется на региональном и муниципальном уровнях. В настоящее время МВД России подготовлен проект федерального закона «Об основах государственной системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который находится на согласовании в Правительстве Российской Федерации.

Развивается институт добровольных общественных объединений правоохранительной направленности. В регионах осуществляют деятельность свыше 34 тыс. общественных формирований правоохранительной направленности общей численностью 369,9 тыс. человек, в том числе 17,7 тыс. народных дружин. С их участием в 2006 году выявлено 462,8 тыс. административных правонарушений, задержано 411,5 тыс. правонарушителей, раскрыто 41,2 тыс. преступлений.

Для создания и регламентирования деятельности общественных формирований, а также участия в них граждан за последние годы практически во всех субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты органов законодательной и исполнительной власти: в субъектах Российской Федерации — Законы «Об участии граждан в охране общественного порядка», «О добровольных народных дружинах», «О профилактике правонарушений».

Во всех субъектах Российской Федерации совместно с главами администраций проводятся семинары-совещания, оказывается практическая помощь со стороны МВД, разработаны и внедрены методические рекомендации по работе общественных объединений правоохранительной направленности.

В результате принимаемых мер число зарегистрированных преступлений в некоторых субъектах Российской Федерации снизилось на 21,5 процента.

Применяются различные меры стимулирования для граждан, участвующих в охране общественного порядка.

Так, для рабочих на предприятиях организуются дополнительные выходные дни, начисляются премии, для некоторой категории граждан, на уровне органов местного самоуправления, вводится льгота по оплате услуг жилищно-коммунального хозяйства, для студентов, проходящих обучение в учебных заведениях, вводится гибкий график учебного процесса, прибавки к стипендиям, возможность по окончании учебного заведения устроиться на работу в органы внутренних дел (полицию) на должности участковых уполномоченных милиции, с учетом опыта, приобретенного за время работы в студенческих отрядах по охране общественного порядка.

В целях обеспечения антитеррористической безопасности дошкольных и общеобразовательных учреждений под охрану взяты более 65,4 тыс. учебных объектов. В ряде субъектов Российской Федерации введены должности школьных участковых уполномоченных милиции.

В целях организационного завершения создания государственной системы профилактики правонарушений, а также выработки мер на федеральном уровне принимаются следующие меры:

- разрабатывается федеральная целевая программа профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации на 2009-2012 годы;

- разрабатываются и внедряются во всех регионах программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации.

Координацию деятельности субъектов профилактики правонарушений в субъектах Российской Федерации осуществляют межведомственные комиссии по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, которые возглавляют заместители глав администраций субъектов Российской Федерации по профилактике правонарушений.

Особая роль в многоуровневой системе профилактики правонарушений принадлежит социальной профилактике правонарушений несовершеннолетних, т.к. с уверенностью можно сказать, что противоправное поведение подростков определяет криминальную

ситуацию на 5—10 лет вперед. Следует отметить, что на сегодняшний день программы профилактики, направленные на указанную категорию граждан, приняты в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации.

Снижение уровня подростковой преступности в отдельных регионах связано с предпринимаемыми усилиями региональных властей по реализации комплексных мероприятий профилактической направленности, включающих создание условий для образования, досуга и занятости несовершеннолетних, развитие сети специализированных учреждений реабилитационного профиля для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Одним из перспективных направлений формирования системы профилактики следует признать работу по законодательному оформлению и практическому квотированию рабочих мест на предприятиях и в учреждениях в целях создания условий для получения средств жизнедеятельности, профессии и разрешения проблем занятости лиц с криминальной деформацией. В ряде регионов Российской Федерации приняты решения о выделении таким лицам 3 процентов рабочих мест в организациях с численностью персонала свыше 30 человек, установлении для таких организаций налоговых и иных льгот.

С началом создания государственной системы профилактики правонарушений наметились положительные изменения на основных направлениях борьбы с преступностью, получившие одобрение и участие населения. Применение в рамках комплексной государственной системы профилактики правонарушений новейших технических систем для охраны общественного порядка и борьбы с преступностью позволило сократить преступность в общественных местах и на улицах на 5,6 процента.

Повышение эффективности управления нарядами, обеспечение постоянного контроля за состоянием оперативной обстановки, обеспечением личной и имущественной безопасности граждан, дорожного движения, контроля за объектами особой важности в полной мере обеспечивается внедрением ком-

плексной автоматизированной информационно-аналитической системой (КАИАС) «Безопасный город» (далее – Система).

Данная Система должна органично войти в создаваемую комплексную систему профилактики правонарушений и стать стержнем концепции обеспечения охраны общественного порядка и безопасности в субъектах Российской Федерации.

По данным МВД России, с использованием данных систем в Российской Федерации наиболее успешно осуществляется раскрытие «по горячим следам» краж, грабежей, разбоев и ряда других преступлений. Повышается результативность работы по задержанию лиц и транспортных средств, находящихся в розыске. Использование видеомониторинга позволяет своевременно реагировать на осложнение оперативной обстановки и принимать адекватные меры.

*Главной целью создания Системы на примере г. Ростова-на-Дону является обеспечение безопасности жителей города (района) от преступных посягательств, в том числе минимизация возможности совершения террористических актов, повышение защищенности мест массового пребывания граждан, объектов различных степеней важности и повышение эффективности работы правоохранительных органов за счет оптимизации управления силами и средствами органов внутренних дел (полиции).*

*Задачами Системы являются:*

1) непрерывный сбор, обобщение и анализ информации, поступающей из различных источников (видеокамер наблюдения, систем экстренной связи, по телефону, из СМИ и т.п.);

2) передача видеoinформации об оперативной обстановке на объектах городской инфраструктуры в ситуационный центр управления КАИАС «Безопасный город» (далее – Ситуационный центр), а также в дежурные части районных отделов внутренних дел (полиции), государственной инспекции безопасности дорожного движения, вневедомственной охраны;

3) своевременное обнаружение нарушений общественного порядка (преступлений и иных правонарушений),

нештатных ситуаций (чрезвычайных происшествий, нарушений деятельности транспортной инфраструктуры, объектов жизнеобеспечения и т.п.), подозрительных предметов, оставленных без присмотра в общественных местах;

4) оперативное реагирование на изменение оперативной обстановки в городе (районе), в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций (террористические акты, чрезвычайные ситуации техногенного, природного и иного характера и т.п.);

5) управление дежурными нарядами органа внутренних дел (полиции), задействованными по охране общественного порядка, организации дорожного движения, оперативного реагирования на сообщения о правонарушениях и преступлениях, защиты собственности;

6) обработка и анализ поступающей информации, подготовка информационных и аналитических материалов руководству органов внутренних дел (полиции), оперативному штабу и пр.;

7) обеспечение взаимодействия между администрациями города (района), территориальными подразделениями правоохранительных органов;

8) ведение архива поступающей видеoinформации и предоставление удаленного санкционированного доступа зарегистрированным пользователям к архивным данным;

9) использование и развитие информационных ресурсов органов внутренних дел (полиции), их интеграция в единое информационное пространство, обеспечение информационной безопасности, организация удаленного доступа сотрудников органов внутренних дел к имеющимся ресурсам;

10) осуществление оперативной идентификации лиц и номерных знаков транспортных средств.

Работа Системы осуществляется как в повседневном режиме, так и в особых условиях (во время проведения массовых мероприятий, при проведении антитеррористических и профилактических мероприятий, при чрезвычайных ситуациях).

Переход Системы из режима повседневной деятельности в режимы повы-

шенной готовности, террористической акции или чрезвычайной ситуации обеспечивается действиями дежурных частей (сфера оперативного информирования) по специальным оперативным планам.

Структура Системы представляет собой комплекс технических средств, управление которыми осуществляется из Ситуационного центра и включает в себя:

- систему видеоконтроля за оперативной обстановкой на улицах города, площадях, местах массового скопления граждан и жилом секторе, как правило, имеющую возможность обеспечивать решение задач по конкретным направлениям (идентификации личности по биометрическим данным, похищенного автотранспорта по регистрационным номерам, визуального контроля и т.д.);

- сеть стационарных пунктов вызова милиции (полиции), обеспечивающих передачу сигналов тревоги от граждан на улицах города (района);

- комплексы мониторинга подвижных объектов (нарядов органа внутренних дел (полиции), охраняемого транспорта и т.п.);

- городской (районный) центр управления нарядами – Ситуационный центр, функционирующий, как правило, в (при) дежурной части органа внутренних дел (полиции);

- аппаратно-программные и информационно-аналитические комплексы, обеспечивающие работу по конкретным направлениям деятельности и доступ к базам данных (язык преступников, похищенного автотранспорта, оружия и похищенных вещей, адресного стола, управления нарядами);

- возможна установка системы видеонаблюдения на базе привязных аэростатов, оснащенных видеокамерой на гиростабилизированной платформе.

Работа Системы осуществляется по 7 основным направлениям деятельности органов внутренних дел (полиции) по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, минимизации возможности совершения террористических актов, использования каналов Интерпола по пресечению организованной преступности, в том числе имеющей

международные связи, создания единого информационного пространства для решения этих целей.

1. Обеспечение общественного порядка на улицах и в других общественных местах (в местах массового пребывания граждан).

2. Обеспечение личной и имущественной безопасности в общественных местах с использованием экстренной связи «гражданин-милиция».

3. Контроль за состоянием правопорядка в районе объектов особой важности и за прилегающими к ним территориями.

4. Обеспечение безопасности дорожного движения.

5. Обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, различных форм собственности в жилом секторе.

6. Обеспечение безопасности объектов транспорта и транспортной инфраструктуры.

7. Создание единого информационного пространства органов внутренних дел (полиции) и обеспечение информационной безопасности.

*Решение вопросов реализации государственной системы профилактики правонарушений в Российской Федерации и в рамках ее организации КАИАС «Безопасный город» позволяет:*

- повысить эффективность проводимых органами внутренних дел (полиции) мероприятий профилактического характера;

- оптимизировать систему управления силами и средствами, сбалансировать нагрузку на личный состав подразделений милиции общественной безопасности, осуществляющих мероприятия по охране общественного порядка;

- более оперативно реагировать на изменения оперативной обстановки в городе;

- повысить уровень доверия населения к органам внутренних дел (полиции);

- минимизировать возможность совершения терактов, уменьшить потери государства от проявлений террористического характера;

- повысить уровень безопасности общества, объектов различной категории важности, а также эффективность

охраны общественного порядка и общественной безопасности, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий;

– уменьшить потери общества от преступлений, оптимизировать затраты на

предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, совершенных в населенных пунктах;

– снизить уровень социальной напряженности.

#### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> О первоочередных мерах по реализации государственной системы профилактики правонарушений и обеспечению общественной безопасности Российской Федерации: Доклад на заседании Государственного Совета Российской Федерации в июне 2007 года. Ростов н/Д, 2007.

<sup>2</sup> О направлении Типовой модели комплексной автоматизированной информационно-аналитической системы «Безопасный город»: Указание министра внутренних дел Российской Федерации генерала армии Р.Г. Нургалиева от 17 октября 2007 г. № 1/8290.

<sup>3</sup> О первоочередных мерах по реализации государственной системы профилактики правонарушений и обеспечению общественной безопасности Российской Федерации: Доклад на заседании Государственного Совета Российской Федерации в июне 2007 года. Ростов н/Д, 2007.