

УДК 336.27:34

ОСОБЕННОСТИ ЭЛЕМЕНТНОГО СОСТАВА ДОГОВОРА ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ЗАЙМА

*А.Р. Бадретдинова, соискатель кафедры гражданского и предпринимательского права
Казанского государственного университета*

Согласно пунктам 3 и 5 статьи 817 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ)¹ договор государственного (муниципального) займа заключается путем приобретения займодавецem выпущенных государственных (муниципальных) облигаций или иных государственных (муниципальных) ценных бумаг, удостоверяющих право займодавецa на получение от заемщика предоставленных ему взаймы денежных средств или, в зависимости от условий займа, иного имущества, установленных процентов либо иных имущественных прав в сроки, предусмотренные условиями выпуска займа в обращение.

Совокупность элементного состава любого договора составляют субъекты, форма и содержание обязательства. Как справедливо было замечено, «...сам по себе договор есть не просто набор тех или других элементов, а целостное структурное образование — система известных частей, находящихся друг с другом во взаимодействии и взаимозависимости. Таким образом, элементы договора (единого образования) представляют собой его структурные части. Отсюда необходимо сделать вывод о том, что договор имеет определенную структуру, состоит из набора известных элементов, находящихся между собой в тесном взаимодействии»².

Особенность договора государственного (муниципального) займа проявляется в его субъектном составе, а именно в участии в нем публично-правовых образований, что предопределяет как форму, так и содержание рассматриваемого обязательства.

В соответствии с пунктами 1 и 5 статьи 817 части второй ГК РФ по договору государственного (муниципального) займа заемщиком выступает Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, а займодавецem — гражданин или юридическое лицо. Следовательно, публично-правовые образования в договоре государственного (муниципального) займа могут выступать только на стороне заемщика.

Согласно пункту 1 статьи 124 части первой ГК РФ³ к публично-правовым образованиям относятся Российская Федерация, субъекты Российской Федерации: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, а также городские, сельские поселения и другие муниципальные образования.

В статье 125 части первой ГК РФ определено, что от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов; от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. В случаях и в порядке, предусмотрен-

ных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по их специальному поручению от их имени могут выступать государственные органы, органы местного самоуправления, а также юридические лица и граждане.

Так, согласно статье 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ)⁴ право осуществления муниципальных заимствований от имени муниципального образования в соответствии с БК РФ и уставом муниципального образования принадлежит местной администрации.

Следовательно, особенность субъектного состава договора государственного (муниципального) займа заключается в участии в нем публично-правовых образований, а именно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»⁵ государственные и муниципальные ценные бумаги могут быть выпущены в виде облигаций или иных ценных бумаг, относящихся к эмиссионным ценным бумагам в соответствии с Федеральным законом «О рынке ценных бумаг», удостоверяющих право их владельца на получение от эмитента указанных ценных бумаг, денежных средств или в зависимости от условий эмиссии этих ценных бумаг иного имущества, установленных процентов от номинальной стоимости либо иных имущественных прав в сроки, предусмотренные условиями указанной эмиссии, то есть формой договора государственного (муниципального) займа являются эмиссионные ценные бумаги.

В статье 142 части первой ГК РФ закреплено, что ценной бумагой является документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. С передачей ценной бумаги переходят все удостоверяемые ею права

в совокупности. В случаях, предусмотренных законом, или в установленном им порядке для осуществления и передачи прав, удостоверенных ценной бумагой, достаточно доказательств их закрепления в специальном реестре.

В статье 2 Федерального закона от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»⁶ определено, что эмиссионной ценной бумагой признается любая ценная бумага, в том числе бездокументарная, которая характеризуется одновременно следующими признаками: закрепляет совокупность имущественных и неимущественных прав, подлежащих удостоверению, уступке и безусловному осуществлению с соблюдением установленных ФЗ «О рынке ценных бумаг» формы и порядка; размещается выпусками; имеет равный объем и сроки осуществления прав внутри одного выпуска вне зависимости от времени приобретения ценной бумаги.

Виды прав, которые удостоверяются ценными бумагами, обязательные реквизиты ценных бумаг, требования к форме ценной бумаги и другие необходимые требования определяются законом или в установленном им порядке. Отсутствие обязательных реквизитов ценной бумаги или несоответствие ценной бумаги установленной для нее форме влечет ее ничтожность (статья 144 части первой ГК РФ).

Следовательно, формой договора государственного (муниципального) займа являются эмиссионные ценные бумаги.

В науке гражданского права содержание договора понимается в двух смыслах: как договор-сделка, то есть совокупность его условий, и как договор-правоотношение, то есть права и обязанности сторон.

В соответствии со статьей 432 части первой ГК РФ к существенным условиям договора относят условие о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договора данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

К существенным условиям договора государственного (муниципального) займа относятся условие о предмете

договора и условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида. Третье существенное условие договора — условие, относительно которого по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение, названное в статье 432 части первой ГК РФ, в силу особенности формы договора государственного (муниципального) займа, а также порядка его заключения исключается.

Существенным условием договора государственного (муниципального) займа является его предмет, а именно обязанность заемщика возвратить займодавцу денежные средства или, в зависимости от условий займа, иное имущество, установленных процентов либо иных имущественных прав. Из анализа предмета данного обязательства следует, что, во-первых, заемщику передаются только денежные средства, во-вторых, заемщик обязан уплатить проценты за пользование суммой займа, и, в-третьих, заемщик обязан возвратить денежные средства или, в зависимости от условий займа, иное имущество, установленные проценты либо иные имущественные права.

Вторым существенным условием рассматриваемого договора являются условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида. В частности, к таким условиям относятся срок действия договора (так, согласно статье 98 БК РФ долговые обязательства Российской Федерации могут быть краткосрочными (менее одного года), среднесрочными (от одного года до пяти лет) и долгосрочными (от пяти лет до 30 лет включительно); размер процентов за пользование суммой займа и т.д.

В соответствии со статьями 18 и 21 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»⁷ были утверждены: 1) Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2008 год и Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2008 год; 2) Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2009–2010 годы и Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2009–2010 годы с указанием в приложениях соответствующих сумм государственных внутренних и внешних заимствований.

Следовательно, для заключения договора государственного (муниципального) займа необходимо согласовать условие о предмете договора и условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида.

В договоре государственного (муниципального) займа отражаются его основные черты (обязанность заемщика, получившего в собственность деньги или другие вещи, определенные родовыми признаками, возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества), поэтому основной обязанностью заемщика является обязанность по возврату денежных средств или, в зависимости от условий займа, иного имущества, установленных процентов либо иных имущественных прав. Следовательно, обязанность по договору государственного (муниципального) займа аналогична обязанности по договору займа.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

² Сайфутдинов А.А. Договор поручения в гражданском праве РФ. Дисс.... канд. юр. наук. Казань, 2006. С. 43.

³ СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁴ СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

⁵ СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3814.

⁶ СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918.

⁷ СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 3995.