

УДК 344.131.8

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ ПРОТИВ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ОРУЖИЯ

А.И. Ширкин, ассистент кафедры государственно-правовых дисциплин Академии социального образования (Казанский социально-юридический институт)

Исследование мировых тенденций и закономерностей развития зарубежного законодательства, препятствующего незаконному обороту оружия, имеет важное значение. В зарубежных странах также совершается большое число преступлений, в которых используется огнестрельное оружие. В мировой практике не существует универсальных способов решения проблемы незаконного оборота оружия. Соответственно, и отношение зарубежных законодателей к вопросу о доступности оружия является различным.

Ряд государств предоставляют своим гражданам большие возможности по приобретению и использованию оружия. Однако прогремевшие на весь мир преступления с применением оружия в США и Великобритании поставили перед законодателями зарубежных стран задачу по реформированию законодательства, регулирующего оборот оружия.

Международное сообщество в настоящее время внимательно следит за дестабилизирующим распространением огнестрельного оружия, представляющего угрозу для экономической и социальной безопасности, являющегося причиной гибели и увечий мирного населения, жертвами которого часто оказываются женщины и дети.

Значительную роль в принятии и развитии соответствующих соглашений, направленных на нераспространение огнестрельного оружия, играют международные организации. Устав ООН возложил на Генеральную Ассамб-

лею ООН основную ответственность за рассмотрение «общих принципов сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципов, определяющих разоружение и регулирование вооружений». В соответствии с этим принципом Комиссией ООН по предупреждению преступности и уголовному судопроизводству осуществлен крупномасштабный международный исследовательский проект «Регулирование оборота огнестрельного оружия», касающийся режима владения населением различных стран огнестрельным оружием, который показал, что во всех странах наблюдаются тенденции ужесточения государственной политики в сфере оборота оружия.²

Выработка стратегии борьбы с незаконным оборотом оружия постепенно становится одним из приоритетов государств-членов Организации Объединенных Наций. Результатом стремления к определенной универсализации национального законодательства, наряду с приведением его в соответствие с современными условиями общественной жизни, стало появление новых уголовно-правовых норм в законодательствах ряда зарубежных стран.³

Основополагающими международными документами в этой сфере являются: Европейская конвенция о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами, заключенная в г. Страсбурге 28 июля 1978 г.;⁴ Конвенция о взаимном признании испытательных клейм руж-

ного огнестрельного оружия, заключенная в г. Брюсселе 1 июля 1969 г.;⁵ Конвенция против транснациональной организованной преступности, принятая в г. Нью-Йорке 15 ноября 2000 г.⁶

В последние годы Россия подписала несколько важных международных соглашений, направленных на борьбу с незаконным оборотом оружия,⁷ которые предоставляют возможности для расширения масштабов международного сотрудничества в области регулирования оборота огнестрельного оружия.

Международное сообщество серьезно озабочено незаконной торговлей оружием. По оценкам ООН, от 40 до 60 процентов мировой торговли огнестрельным оружием является незаконной. IX Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями пришел к выводу, что незаконная торговля огнестрельным оружием является широко распространенным видом транснациональной преступной деятельности, в которой нередко участвуют транснациональные преступные синдикаты.⁸

В своей специальной Резолюции «Регулирование оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности»⁹ ООН подтвердила, что предупреждение преступности и поддержание общественной безопасности, искоренение преступлений, несчастных случаев и самоубийств с применением огнестрельного оружия является целью, к достижению которой должно стремиться международное сообщество.

Как констатируется в докладе Генерального секретаря ООН от 7 мая 1997 г., существует прямая связь между незаконным оборотом огнестрельного оружия и деятельностью международных сетей организованной преступности.¹⁰

Расширение масштабов международного сотрудничества коснулось, в частности, расследования преступлений в сфере незаконного ввоза или вывоза огнестрельного оружия. Особое внимание при этом уделяется случаям провоза огнестрельного оружия через территорию одной или более стран.

Деятельность по регулированию ввоза и вывоза огнестрельного оружия осуществляется по линии межправитель-

ственных организаций — Интерпола и Совета таможенного сотрудничества (именуемого также Всемирной таможенной организацией). В настоящее время Интерпол вводит единую систему идентификации каждой единицы огнестрельного оружия и разрабатывает классификацию огнестрельного оружия гражданского назначения с учетом различий в нормах и стандартах отдельных государств. Совет таможенного сотрудничества на универсальной основе распространяет единую таможенную практику перемещения огнестрельного оружия гражданского назначения (включая такие вопросы, как лицензирование, мониторинг, стандартные процедуры оформления документации, в том числе обычного импортно-экспортного сертификата, а также систему предварительного уведомления).

Для достижения наибольшей эффективности в вопросе регулирования оборота оружия, а также предупреждения его незаконного оборота ООН сотрудничает с другими международными организациями, такими, как Европейский Союз, Африканский союз, Совет Евроатлантического партнерства, Лига арабских государств, Организация американских государств, Организация Исламская конференция, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и т.д.

В частности, Европейский Союз принял программу «по предотвращению незаконного оборота обычного оружия и борьбе с ним» и «Кодекс поведения Европейского Союза в отношении экспорта оружия».¹¹ Основная цель указанных документов — это обеспечение надлежащего сотрудничества между соответствующими структурами национальных органов власти Европейского Союза и создание общих стандартов в вопросе регулирования оборота оружия.

Принимаемые международными организациями усилия по регулированию оборота оружия и предотвращению его незаконного оборота привели к тому, что законодательные органы ряда зарубежных государств в настоящее время усилили контроль за оборотом оружия.

Зарубежные государства заинтересованы в расширении международного сотрудничества в рамках международных организаций в сфере борьбы с незакон-

ным оборотом оружия, а также в унификации норм, связанных с оружием.

Отдельного рассмотрения требует вопрос о защите интеллектуальной собственности производителей оружия. Россия не меньше других стран озабочена этой проблемой. Например, на сегодняшний день свыше 90 процентов всех стреляющих в мире автоматов Калашникова — подделки.¹² Израильцы на базе АКМ создали автоматическую винтовку «Галил». Существует свой Калашников у поляков, индусов, а болгарский кон-

церн «Арсенал» продает автомат Калашникова на международных оружейных выставках.¹³ Такие действия не только наносят значительный материальный ущерб производителям оружия, но и вредят торговой марке (бренду) их оружия. На международной конференции, посвященной 60-летию автомата Калашникова, прошедшей с участием представителей более 50 государств, российские оружейники приняли обращение в ООН о запрещении контрафактного производства легкого стрелкового оружия.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См.: Ст. 11 Устава Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М., 1956. С. 14-47.

² См.: *Казакова В.А.* Вооруженная преступность: криминологические и уголовно-правовые проблемы. М., 2003. С. 77.

³ См.: «Меры по регулированию оборота огнестрельного оружия». Доклад Генерального секретаря Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Шестая сессия Экономического и Социального Совета ООН. Вена. 1997, 28 апреля — 9 мая. E/CN.15/1997/4. 7 March 1997.

⁴ Подписана Российской Федерацией 10 декабря 1999 г. См.: Постановление Правительства РФ от 10 декабря 1999 г. № 1373 «О подписании Российской Федерацией Европейской конвенции о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами от 28 июля 1978 г.» // СЗ РФ, 1999. № 51. Ст. 6344.

⁵ Российская Федерация присоединилась к данной Конвенции 20 ноября 1992 г. См.: Постановление Правительства РФ от 20 ноября 1992 г. № 891 «О присоединении Российской Федерации к Брюссельской конвенции о взаимном признании испытательных клейм ручного огнестрельного оружия от 1 июля 1969 г.» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1992. № 22. Ст. 1884.

⁶ См.: «Конвенция против транснациональной организованной преступности». Россия подписала Конвенцию 12 декабря 2000 г. (Распоряжение Президента РФ от 09.12.2000 г. № 556-рп), ратифицировала с заявлениями (Федеральный закон от 26.04.2004 г. № 26-ФЗ). Конвенция вступила в силу для России 25 июня 2004 г. // СЗ РФ, 2004. № 40. Ст. 3882.

⁷ Например, Российская Федерация подписала «Концепцию единой системы информационной маркировки взрывчатых веществ, боеприпасов и огнестрельного оружия государств-участников Содружества Независимых Государств» (принята в Тбилиси 3 июня 2005 г.) и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной преступности, принятой 31 мая 2001 г. Резолюцией 55/255 на 101-м пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

⁸ Док. ООН A/CONF. 169/16. 12 May 1995. P. 39.

⁹ См.: Документы IX Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Каир, 29 апреля — 8 мая 1995 г.) // www.un.com.

¹⁰ Док. ООН E/CN. 15/1997/4. 7 March 1997. P. 7.

¹¹ Данная Программа и Кодекс были подготовлены Советом Европейского Союза и представлены Генеральной Ассамблее ООН 13 марта 2000 г. на конференции по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех аспектах.

¹² *Фалеев М.* Атака на Калашникова // Российская газета, 2007. 6 июля. № 144 (4407).

¹³ *Флюк И.* После «Смерча» // Российская газета, 2008. 6 марта. № 49 (4606).