

УДК 341.176.2 (4)

ПРОДВИНУТОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ДОГОВОРЕ, УЧРЕЖДАЮЩЕМ КОНСТИТУЦИЮ ДЛЯ ЕВРОПЫ

*Г.Р. Шайхутдинова, профессор кафедры конституционного и
международного права Академии управления «ТИСБИ»,
доктор юридических наук*

В Договоре, учреждающем Конституцию для Европы, принцип гибкости получил законодательное закрепление в статье I-44 «Продвинутое сотрудничество», которая входит в раздел V «Осуществление компетенции Союза» части I, а также в статьях III-416–III-423 главы III «Продвинутое сотрудничество» раздела VI «Функционирование Союза» части III «Политики и функционирование Союза».

Указанные статьи повторяют терминологию, введенную Ницким договором, а именно понятие «продвинутое сотрудничество».¹

Пункт 1 статьи I-44 предусматривает, что государства-члены, желающие осуществлять продвинутое сотрудничество в рамках неисключительной компетенции Европейского Союза, могут использовать в этих целях институты Союза и осуществлять указанную компетенцию путем применения соответствующих положений Конституции, учитывая ограничения и в соответствии с процедурами, предусмотренными статьями III-416 и III-423.

Конституция для Европы не определяет содержание понятия неисключительная компетенция Союза. Однако в Конституции для Европы определены основные принципы наделения Союза компетенцией, а также категории компетенции Европейского Союза.

Согласно статье I-11 Конституции для Европы принцип наделения компетенцией регулирует установление пределов компетенции Союза. Принципы subsidiarity и пропорцио-

нальности регулируют осуществление данной компетенции. Согласно принципу наделения компетенцией Союз действует в пределах компетенции, которую предоставили ему государства-члены в Конституции для достижения закрепленных в ней целей. Любая компетенция, не предоставленная Союзу в Конституции, принадлежит государствам-членам.²

Статья I-12 Конституции для Европы определяет категории компетенции Европейского Союза. Когда Конституция предоставляет Союзу исключительную компетенцию в определенной сфере, только Союз может законодательствовать и принимать юридически обязательные акты. Государства-члены не могут сами осуществлять подобные действия, кроме как в случае, если они уполномочены на это Союзом, или в целях претворения в жизнь актов Союза.

Когда Конституция предоставляет Союзу совместную с государствами-членами компетенцию в определенной сфере, и Союз, и государства-члены могут законодательствовать и принимать юридически обязательные акты в данной сфере. Государства-члены осуществляют свою компетенцию в той мере, в какой Союз не воспользовался своей компетенцией или решил прекратить ее осуществление.

В Конституции для Европы мы находим положения об исключительной компетенции Союза и совместной компетенции Союза и государств-членов. Это соответственно статьи I-13 и I-14.

Статья I-13 относит к сферам исклю-

чительной компетенции Союза следующие:

- а) таможенный союз;
- в) установление правил конкуренции, необходимых для функционирования внутреннего рынка;
- с) денежная политика в отношении государств-членов, чьей валютой является евро;
- д) сохранение морских биологических ресурсов в рамках общей политики в сфере рыболовства;
- е) общая торговая политика.

Союз будет иметь исключительную компетенцию заключать международные соглашения, когда их заключение предусматривается в законодательном акте Союза или необходимо, чтобы обеспечить возможность Союзу реализовать свою внутреннюю компетенцию, или в той мере, в какой оно способно повлиять на общие правила или изменить их действие.³

За исключением указанных сфер, Союз осуществляет неисключительную компетенцию, в рамках которой государства-члены Европейского Союза могут осуществлять продвинутое сотрудничество. Это говорит о том, что они могут осуществлять продвинутое сотрудничество в сфере совместной компетенции Союза и государств-членов, определенной в статье 1-14, и в сфере собственной исключительной компетенции. Таким образом, продвинутое сотрудничество запрещено только в пяти четко обозначенных сферах: таможенный союз, конкуренция на внутреннем рынке, валютная политика для государств еврогруппы; сохранение морских биологических ресурсов и общая торговая политика. Во всех остальных сферах продвинутое сотрудничество разрешено.

Как указывает Джо Шо, несмотря на то что статья 1-44 Конституции для Европы находится в тексте главы III Раздела V об осуществлении компетенции Союза, она не рассматривается как отдельная форма компетенции, а скорее как дополнение к нормальному осуществлению компетенции. Механизм продвинутого сотрудничества может быть применен только в сферах неисключительной компетенции, то есть совместной компетенции, и сферах, в которых действия Союза поддер-

живают или дополняют компетенцию государств-членов.⁴

Антонио Лопез-Лина называет продвинутое сотрудничество «европейской формой правления», по-видимому, подчеркивая его автономный характер.⁵

Положение статьи 1-44 о необходимости соответствия продвинутого сотрудничества положениям Конституции подкрепляется далее в статье 1-41б. Статья III-41б предусматривает, что продвинутое сотрудничество должно осуществляться в соответствии с Конституцией и правом Союза. Согласно статье 1-6 «Право Союза» под правом Союза понимается «Конституция и право, принятое институтами Союза в осуществление компетенции, которой он наделен».⁶ Право Союза имеет верховенство по отношению к праву государств-членов.

Пункт 2 статьи III-41б предусматривает, что продвинутое сотрудничество не должно подрывать внутренний рынок или экономическую, социальную или территориальную взаимосвязь. Оно не должно порождать препятствий или дискриминацию в торговле между государствами-членами или подрывать конкуренцию между ними.⁷

Статья III-423 предписывает Совету и Комиссии Европейского Союза обеспечить последовательность предпринимаемой деятельности в рамках продвинутого сотрудничества и соответствие такой деятельности политике Союза и сотрудничать в этих целях.⁸

Согласно части второй пункта 1 статьи 1-44 Конституции для Европы продвинутое сотрудничество имеет целью способствовать достижению целей Союза, защищать его интересы и усиливать его интеграционные процессы. Такое сотрудничество открыто в любое время для всех государств-членов в соответствии со статьей III-418.⁹ Здесь повторяются соответствующие положения Ниццкого договора.

Решение, проводящее продвинутое сотрудничество, принимается Советом Министров Европейского Союза¹⁰ как крайняя мера, если он установит, что цели такого сотрудничества не могут быть достигнуты в течение разумного времени Союзом в целом, и при условии, что хотя бы одна треть государств-членов участвует в нем.

Число государств, могущих создать группу продвинутого сотрудничества, меняется. Если согласно Амстердамскому договору оно составляло «большинство государств-членов», согласно Ниццкому договору — «восемь государств-членов», то по Конституции для Европы — одну треть государств-членов Европейского Союза. С 1 января 2007 г., когда Болгария и Румыния вступили в Европейский Союз, общее число государств-членов составило 27, соответственно, одна треть составит девять государств. Таким образом, условие Ниццкого договора относительно минимального числа государств-участников продвинутого сотрудничества было мягче, нежели предусмотренное Конституцией для Европы. Если Конституция для Европы вступит в силу, то соблюсти его будет сложнее.

Совет Европейского Союза, разрешая продвинутое сотрудничество, действует в соответствии с процедурой, установленной статьей III-419 Конституции для Европы.

Статья III-419 состоит из двух пунктов. Первый пункт определяет общую процедуру принятия решения о продвинутом сотрудничестве, а второй пункт устанавливает специальную процедуру для принятия решения о продвинутом сотрудничестве в сфере общей внешней политики и политики безопасности.

Согласно первому пункту государства-члены, желающие осуществлять продвинутое сотрудничество между собой в одной из сфер, предусмотренных Конституцией, за исключением сферы исключительной компетенции и совместной внешней политики и политики в сфере безопасности, направляют соответствующее заявление в Комиссию Европейского Союза с определением сферы действия и целей предполагаемого продвинутого сотрудничества. Комиссия может внести предложение на этот счет в Совет Европейского Союза. Если Комиссия не вносит заявление в Совет, она информирует заинтересованные государства-члены о причинах такого невнесения. Разрешение на осуществление продвинутого сотрудничества дается решением Совета, который действует по предложению Комиссии и после получения согласия Европейского парламента.¹¹

Согласно пункту 3 статьи I-23 Конституции для Европы Совет дает разрешение на осуществление продвинутого сотрудничества квалифицированным большинством голосов, если иное не предусмотрено в Конституции для Европы.¹² В данном случае Конституция для Европы не содержит специального положения относительно голосования в Совете, значит, решение будет приниматься квалифицированным большинством голосов.

Согласно второму пункту статьи III-419 заявление государств-членов, желающих осуществлять продвинутое сотрудничество между собой в сфере совместной внешней политики и политики в сфере безопасности, направляется непосредственно в Совет Европейского Союза. Оно передается министру иностранных дел Союза, который высказывает свое мнение относительно соответствия предполагаемого продвинутого сотрудничества внешней политике и политике безопасности Союза, а также в Комиссию, которая высказывает свое мнение относительно соответствия предполагаемого продвинутого сотрудничества политике Союза. Оно также направляется в Европейский парламент для информации.

В данном случае разрешение на осуществление продвинутого сотрудничества дается единогласным решением Совета Европейского Союза, что конкретно предусмотрено во второй части пункта 2 статьи I-419.¹³

В отношении статьи III-419 Конституции для Европы была принята соответствующая декларация № 27 — «Декларация в отношении статьи III-419». В ней предусмотрено, что «при подаче заявки об установлении продвинутого сотрудничества государства-члены могут указывать, намерены ли они уже на этом этапе применить статью III-422, которая предусматривает расширение использования голосования квалифицированным большинством, или действовать обычной законодательную процедуру».¹⁴

Согласно пункту 3 статьи I-44 Конституции для Европы все члены Совета могут участвовать в обсуждении вопроса о продвинутом сотрудничестве, но принимать участие в голосовании могут только члены Совета, представляю-

щие государства-члены, участвующие в продвинутом сотрудничестве.¹⁵

Единогласие осуществляется только голосами представителей государств-членов, участвующих в продвинутом сотрудничестве.

Квалифицированное большинство — это по крайней мере 55 процентов членов Совета, представляющих участвующие государства-члены, которые составляют приблизительно 65 процентов населения этих государств.

Блокирующее меньшинство должно включать по крайней мере минимальное число членов Совета, представляющих более 35 процентов населения участвующих государств-членов, плюс один член; при невыполнении этого условия считается, что достигнуто квалифицированное большинство. Как справедливо отмечает в комментарии к Конституции для Европы профессор С.Ю. Кашкин, данное положение призвано ограничить возможности крупнейших (по числу жителей) государств-участников продвинутого сотрудничества «блокировать» принятие решений в этих рамках. К примеру, если в продвинутом сотрудничестве участвуют 20 государств-членов Союза и 3 из них включают свыше 35 процентов от совокупного населения этих стран, то для наложения вето на проект правового акта им необходимо привлечь на свою сторону по крайней мере еще одно государство.¹⁶

В случае, если Совет действует не по предложению Комиссии или министра иностранных дел Союза, требуемое квалифицированное большинство определяется как по крайней мере 72 процента членов Совета, представляющих участвующие государства-члены, объединяющие около 65% населения этих государств.

Акты, принятые в сфере продвинутого сотрудничества, обязательны только для участвующих государств. Они не рассматриваются как *acquis*, который должен быть принят кандидатами на вступление в Союз.¹⁷

Статья III-417 предусматривает особое условие осуществления продвинутого сотрудничества. Продвинутое сотрудничество должно уважать компетенцию, права и обязанности тех государств-членов, которые не участвуют в нем. Со своей стороны неучаствующие

государства-члены не должны препятствовать осуществлению продвинутого сотрудничества участвующими в нем государствами-членами.¹⁸

Статья III-418 определяет условия присоединения к группе продвинутого сотрудничества других государств-членов Союза. Уже после установления продвинутое сотрудничество открыто для всех государств-членов Европейского Союза при условии соблюдения правил участия в нем, установленных европейским уполномочивающим решением. Оно также открыто для них в любое другое время при условии соответствия актам, принятым в его рамках в дополнение к любым таким условиям. Комиссия и государства-члены, участвующие в продвинутом сотрудничестве, обеспечивают участие такого максимального числа государств-членов как только возможно. Комиссия и в соответствующих случаях Союзный министр иностранных дел регулярно информируют Европейский парламент и Совет о состоянии продвинутого сотрудничества.¹⁹

Статья III-420 определяет процедуру присоединения государства-члена Европейского Союза к группе продвинутого сотрудничества. Статья разделена на два пункта. Критерием деления на пункты является принадлежность сферы продвинутого сотрудничества к той или иной колонне Европейского Союза.

Так, согласно первому пункту любое государство-член, желающее участвовать в продвинутом сотрудничестве, уже действующем в сферах, определенных пунктом первым статьи III-419, а именно в сферах, предусмотренных Конституцией, за исключением сферы исключительной компетенции и совместной внешней политики и политики в сфере безопасности, уведомляет о своем намерении Совет и Комиссию. Комиссия в течение четырех месяцев со дня получения уведомления подтверждает участие заинтересованного государства-члена. Она отметит в необходимых случаях, что условия для такого участия выполнены, и примет необходимые переходные меры в отношении применения актов, уже принятых в рамках продвинутого сотрудничества. Но, если Комиссия установит, что условия участия не были выполнены, она определит меры, необходимые для выполнения

таких условий и установит срок нового рассмотрения заявления государства-члена. По истечении такого срока Комиссия вновь рассматривает заявление. Если Комиссия установит, что условия участия вновь не выполнены, государство-член может передать рассмотрение вопроса в Совет, который примет решение по заявлению. Совет будет действовать в соответствии с пунктом третьего статьи I-44. По предложению Комиссии он также может установить переходные меры, указанные во второй части пункта 1 статьи III-420.

Согласно пункту 2 статьи III-420 государство-член Союза, желающее участвовать в уже действующем продвинутом сотрудничестве в сфере общей внешней политики и политики безопасности, уведомляет о своем намерении Совет, Конюзного министра иностранных дел и Комиссию. Совет утверждает участие заинтересованного государства-члена в продвинутом сотрудничестве после консультации с Союзным министром иностранных дел и, если это необходимо, подтверждения выполнения условий такого участия. Совет по предложению Союзного министра иностранных дел может также принять переходные меры, необходимые в отношении применения актов, уже принятых в рамках продвинутого сотрудничества. Однако, если Совет считает, что условия участия не были выполнены, он определит меры, которые должны быть приняты для выполнения этих условий, и установит срок для рассмотрения просьбы об участии соответствующего государства-члена в продвинутом сотрудничестве. Совет принимает решения по данному пункту единогласно и в соответствии с пунктом 3 статьи I-44.

Расходы, связанные с осуществлением продвинутого сотрудничества, кроме административных затрат на функционирование институтов Союза, несут участвующие в продвинутом сотрудничестве государства-члены, кроме случаев, когда все члены Совета единогласно не решат по-другому после консультаций с Европейским парламентом.²⁰

Согласно пункту 1 статьи III-422 Договора, учреждающего Конституцию для Европы, в случае, если положение Конституции, которое может быть применено в контексте продвинутого

сотрудничества, предусматривает, что Совет должен принимать решение единогласно, Совет единогласным решением в соответствии с положениями, указанными в пункте 3 статьи I-44, может принять европейское решение, предусматривающее, что он будет голосовать квалифицированным большинством голосов. Если соответствующее положение Конституции предусматривает, что Совет принимает европейские законы или рамочные законы согласно специальной законодательной процедуре, Совет, действуя единогласно в соответствии с положениями, закрепленными в пункте 3 статьи I-44, может принять европейское решение, предусматривающее, что он будет действовать согласно обычной законодательной процедуре. Совет действует таким образом после консультации с Европейским парламентом.²¹ Ни первый, ни второй пункты статьи III-422 не могут применяться к решениям, имеющим военный или оборонительный характер.²²

Осуществление продвинутого сотрудничества в сфере правового сотрудничества по уголовным делам регулируется пунктом 4 статьи III-270.

В целях правового сотрудничества по уголовным делам принимаются европейские законы и рамочные законы.

Согласно пункту 3 статьи III-270, если член Совета считает, что проект европейского рамочного закона затрагивает фундаментальные аспекты его уголовной правовой системы, он может просить передать проект рамочного закона в Европейский Совет. В этом случае процедура, предусмотренная статьей III-396, приостанавливается. После дискуссии Европейский Совет в течение четырех месяцев:

а) возвращает проект обратно в Совет, который прекращает приостановление процедуры, предусмотренной статьей III-396, или

в) просит Комиссию или группу государств-членов, которые представили проект, представить новый проект; в этом случае первоначальный проект считается непринятым.

Согласно пункту 4 статьи III-270, если в течение четырех месяцев Европейский Совет не предпринял никаких действий, либо в течение двенадцати месяцев с момента представления ново-

го проекта согласно пункту 3(в) настоящей статьи европейский рамочный закон не был принят и по крайней мере одна треть государств-членов желает установить продвинутое сотрудничество на основе указанного проекта рамочного закона, эти государства-члены должны уведомить Европейский парламент, Совет и Комиссию соответственно.

В этом случае разрешение на осуществление продвинутого сотрудничества, предусмотренного пунктом 2 статьи I-44 и пунктом 1 статьи III-419, считается данным и положения о продвинутом сотрудничестве будут применяться.

По сравнению с положениями Ниццкого договора многие положения Конституции для Европы о продвинутом сотрудничестве остались без изменений. Некоторые изменения, содержащиеся в Конституции, заслуживают внимания, так как они могут существенно повлиять на развитие дифференцированной интеграции в Союзе.

Среди новелл, введенных Договором, учреждающим Конституцию для Европы, — более строгое правило в отношении минимального числа государств-членов Европейского Союза, необходимого для формирования группы продвинутого сотрудничества. Положение Ниццкого договора о восьми государствах-членах, которые могут сформировать продвинутую группу, было легче выполнить, нежели требование Конституции для Европы об одной трети государств-членов.

Европейский Конституционный Договор создал новый механизм для создания и функционирования подгрупп в рамках Европейского Союза с использованием институтов Союза с целью углубления их интеграции в определенных сферах политики. В расширенном Союзе, конечно, больше различий между государствами-членами как по темпам развития, так и по характеру и масштабу интеграции, которую они планируют осуществить между собой, чем существовало до расширения. Как надеялись авторы Конституции для Европы, ее положения о продвинутом сотрудничестве могут действовать как спасательный клапан для этих различий. Предусмотренные Конституционным договором меры позволяют тем, кто желает интегрироваться глубже и быст-

рее, делать это без вовлечения в процесс других членов Союза, по крайней мере вначале.

Более того, предполагается, что продвинутое сотрудничество может осуществляться одновременно в различных сферах с участием неодинаковых составов государств-членов Европейского Союза. Об этом пишет, в частности, профессор С.Ю. Кашкин в комментарии к Конституции для Европы: «Термин «продвинутое сотрудничество» (дословно: «усиленное сотрудничество») в названии настоящей главы [главы III – прим. Г. Шайхутдиновой], а также одноименной главы третьей части (глава III раздела VI) употребляется во множественном числе (франц.: *cooperations renforcees*). Подобная формулировка призвана подчеркнуть возможность установления нескольких «продвинутых сотрудничеств» с различным предметом и в разных сферах общественной жизни (по вопросам налогообложения, социального обеспечения, внешней политики и т.д.). При этом каждая форма продвинутого сотрудничества может иметь различные составы (объединять разные государства-члены).²³

В целом Конституция способствует процессу продвинутого сотрудничества. Она предусматривает, что за исключением общей внешней политики и политики безопасности, решение о создании подгрупп продвинутого сотрудничества может приниматься квалифицированным большинством членов Совета. Она также разрешает подгруппам в тех сферах политики, в которых Конституция обычно требует единогласного решения, принять единогласное решение о переходе к принятию решений квалифицированным большинством голосов.

Более того, Конституция содержит «каталитическое» положение для сотрудничества в сфере правосудия по уголовным делам, предусмотренное пунктом 4 статьи III-270. Если государство-член использовало право вето с целью препятствовать принятию европейского рамочного закона, группа минимум из одной трети государств-членов может согласно положениям Конституции приступить к продвинутому сотрудничеству, основанному на этом законе, после истечения определенного периода времени.²⁴

Учитывая растущий интерес к этой области европейской интеграции, порожденной террористической деятельностью в Западной Европе, вполне можно предположить, что к этому положению будут часто обращаться после ратификации Конституции.

И, наконец, Конституция содержит специальные положения о политике в сфере обороны, в то время как Ниццкий договор исключил гибкую интеграцию в этой области. По Конституционному договору более глубокая интеграция может осуществляться в рамках нового механизма «структурной интеграции» теми государствами-членами, которые «имеют более серьезные военные возможности и желают связать друг друга обязательствами». Условия осуществления этих возможностей предусмотрены в Протоколе к Конституционному договору и относятся к государствам-членам, которые развивают свой военный потенциал и достигают в определенный срок определенного уровня качества. Несколько удивительно, что решение о создании группы «структурного сотрудничества» принимается Советом квалифицированным большинством голосов. Решение о присоединении других государств-членов на более поздних стадиях принимается квалифицированным большинством только тех государств-членов, которые участвуют в «структурном сотрудничестве». Не предвидится никакой роли Европейской Комиссии или Европейского парламента в организации структурного сотрудничества. Если решения о членстве принимаются большинством голосов, то предусмотренная внутренняя процедура принятия решений в группе «структурного сотрудничества» — единогласие.

Конституционный договор не вносит революционных изменений в баланс между интеграционными и дезинтег-

рационными элементами механизма продвинутого сотрудничества. Он не содержит попыток определить концепцию гибкости по сравнению со своими предшественниками, учредительными договорами Европейского Союза. Как отметил Джо Шо, «читая между строк, можно сказать, что Конституционный договор продолжает признавать гибкость как прагматический ответ вызовам расширения и углубления в рамках Европейского Союза. Она [гибкость — Г. Шайхутдинова] будет важным аспектом будущего Европейского Союза».²⁵

Двойное неприятие Конституционного договора во Франции, а затем в Нидерландах отложило, возможно, на неопределенный срок, введение особой процедуры, которую он предусматривал для подгрупп в рамках Европейского Союза. Отдельные государства-члены и группы государств-членов по-прежнему имеют различные устремления относительно Союза и по-разному видят свое место в нем, что хорошо проиллюстрировал анализ результатов референдумов.

Перспектива применения указанных положений о продвинутом сотрудничестве, определенных Конституцией для Европы, представляется весьма оптимистичной. Государства-члены будут обращаться к этому механизму, в особенности государства-члены, принадлежащие к «старому костяку» Западной Европы, в противовес вновь вступившим двенадцати государствам.

Немаловажным представляется тот факт, что правовые положения о продвинутом сотрудничестве содержатся в части I Конституции для Европы, в которой сосредоточены основные конституционные принципы Европейского Союза. Отсюда мы делаем вывод о том, что принцип гибкости становится конституционным принципом Европейского Союза.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Положения Договора, учреждающего Конституцию для Европы, цитируются из текста, помещенного на сайте http://europa.eu.int/constitution/en/ptoc9_en.htm.

² Кашкин С. Ю. Конституция Европейского Союза: договор, устанавливающий Конституцию для Европы: с комментарием / [С.Ю. Кашкин, А.О. Четвериков; пер.: А.О. Четвериков]. М.: Инфра-М, 2005. С. 103.

³ Договор, учреждающий Конституцию для Европы. Доступно: < http://europa.eu.int/constitution/en/ptoc9_en.htm>.

⁴ Jo Shaw. Flexibility and the Treaty Establishing a Constitution for Europe // The EU Constitution: The Best Way Forward? - The Hague: T.M.C. Asser press, 2005. С. 65.

⁵ A. Lopez-Pina. Enhanced Cooperation as a European Form of Government // I. Pernice, M. Maduro. A Constitution for the European Union: First Comments on the 2003-Draft of the European Convention. Baden-Baden: Nomos, 2004.

⁶ Договор, учреждающий Конституцию для Европы. Доступно: < http://europa.eu.int/constitution/en/ptoc9_en.htm>.

⁷ Там же.

⁸ Там же.

⁹ Там же.

¹⁰ Согласно статье I-19 Конституции для Европы институтом Европейского Союза, принимающим ключевые решения в сфере продвинутого сотрудничества, является Совет Министров, который в тексте Конституции именуется «Советом». Говоря о Конституции для Европы, мы будем придерживаться такой же терминологии.

¹¹ Договор, учреждающий Конституцию для Европы. Доступно: < http://europa.eu.int/constitution/en/ptoc9_en.htm>.

¹² Там же.

¹³ Там же.

¹⁴ См.: *Кашкин С.Ю.* Конституция Европейского Союза. М.: Инфра-М, 2005. С. 586.

¹⁵ Договор, учреждающий Конституцию для Европы. Доступно: < http://europa.eu.int/constitution/en/ptoc9_en.htm>.

¹⁶ См.: *Кашкин С.Ю.* Конституция Европейского Союза. М.: Инфра-М, 2005. С. 128, 129.

¹⁷ Договор, учреждающий Конституцию для Европы. Доступно: < http://europa.eu.int/constitution/en/ptoc9_en.htm>.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Там же.

²⁰ Статья III-421 Договора, учреждающего Конституцию для Европы. Доступно: < http://europa.eu.int/constitution/en/ptoc9_en.htm>.

²¹ Пункт второй статьи III-422 Договора, учреждающего Конституцию для Европы. Доступно: < http://europa.eu.int/constitution/en/ptoc9_en.htm>.

²² Пункт третий статьи III-422 Договора, учреждающего Конституцию для Европы. Доступно: < http://europa.eu.int/constitution/en/ptoc9_en.htm>.

²³ См.: *Кашкин С.Ю.* Конституция Европейского Союза. М.: Инфра-М, 2005. С. 128.

²⁴ Договор, учреждающий Конституцию для Европы. Доступно: < http://europa.eu.int/constitution/en/ptoc9_en.htm>.

²⁵ Jo Shaw. Flexibility and the Treaty Establishing a Constitution for Europe // The EU Constitution: The Best Way Forward? - The Hague. T.M.C. Asser press, 2005. С. 69.