

УДК 341.481

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ПРЕСТУПНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

*Л.М. Хакимуллина, аспирант Академии социального образования
(Казанский социально-юридический институт)*

Иностранцы граждане и лица без гражданства (апатриды) составляют категорию иностранцев, входящую в состав населения Российской Федерации. Их положение определяется прежде всего Конституцией РФ, ст. 62 которой устанавливает: «Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и законно находящиеся на ее территории, пользуются правами и свободами, а также несут обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Российской Федерации». Иностранцами гражданами признаются лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства. Таким образом, иностранным гражданином следует считать любое физическое лицо, которое, находясь в определенной правовой связи с Российским государством, не является его гражданином, и состоит в гражданстве (подданстве) иного государства.

Однако в литературе зачастую применяется термин «иностранец» как синоним понятию «иностранец гражданин». При этом предполагается, что иностранцами следует считать как иностранных граждан, так и лиц без гражданства. В российском законодательстве понятие «иностранец», как правило, не используется, хотя оно является более широким, чем применяемое в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации», который под иностранным гражданином понимает

лицо, обладающее гражданством иностранного государства и не имеющее гражданства Российской Федерации, а под лицом без гражданства – лицо, не принадлежащее к гражданству РФ и не имеющее доказательств принадлежности к гражданству другого государства¹. Понятие «иностранец» включает в себя все категории физических лиц, не являющихся гражданами России, в том числе лиц, не имеющих гражданства, и лиц, имеющих двойное и множественное иностранное гражданство. Вместе с тем установление содержания понятия «иностранец» (более широкого, чем «иностранец гражданин») имеет значение для определения правового статуса таких категорий физических лиц, как апатриды и мультипатриды, а также для определения объема прав и обязанностей индивидов, находящихся на территории иностранного государства и осуществляющих там свою деятельность или же просто проживающих в иностранном государстве без осуществления какой-либо деятельности².

Согласно ст. 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. иностранным гражданином признается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства³.

В юридической литературе понятие «иностранец» имеет неоднозначное толкование. По мнению Т.Н. Кирилловой,

иностранцем является «лицо, имеющее постоянную политическую, экономическую и правовую связь с государством своего гражданства и находящееся во временной экономической и правовой связи с другими государствами»⁴. Некоторые авторы трактуют термин «иностранец» как иностранный гражданин и лицо без гражданства. Под иностранным гражданином Л.Н. Галенская подразумевает лицо, которое не является гражданином данного государства или же не имеет гражданства какого-либо государства⁵. М.М. Богуславский, А.А. Рубанов под иностранцами подразумевают как иностранных граждан, так и лиц без гражданства, находящихся на территории какого-либо государства, не являющихся его гражданами и состоящих в гражданстве другого государства⁶. При этом использование термина «иностранец» поддерживается далеко не всеми российскими учеными. Законодательство Российской Федерации также не применяет такого термина вследствие его неопределенности и неоднозначности.

Необходимо также определиться с понятиями «миграция», «иммиграция» и «эмиграция». Миграция (лат. *migratio*, от *migro* — перехожу, переселяюсь) населения — перемещение людей, связанное с изменением места жительства и места работы, перемещение людей из одной страны в другую. Различают эмиграцию и иммиграцию. Иммиграция населения (от лат. *immigro* — вселяюсь) — въезд населения одной страны в другую на временное или постоянное проживание, рассматриваемый по отношению к стране, куда въезжают мигранты. Эмиграция — это вынужденное или добровольное переселение из своего отечества в другую страну по политическим, экономическим или иным причинам⁷.

Интересно, что английский мыслитель XVIII–XIX вв. И. Бентам рассматривал эмиграцию как преступление против народонаселения (наряду с самоубийствами, абортами, безбрачием и т.д.)⁸. Весьма верная и точная оценка.

Мигрант — это физическое лицо, осуществляющее пространственное перемещение и (или) временно пребывающее за пределами населенного пункта (страны) своего постоянного места жительства. Данное понятие является родовым по отношению ко всем категориям мигрантов. Незаконный же мигрант — это иностранный гражданин (либо лицо без гражданства), осуществивший территориальное перемещение в Российскую Федерацию и (или) пребывающий (проживающий) на ее территории с нарушением миграционного законодательства РФ⁹.

Пребывание граждан одного государства на территории другого порождает немало юридических проблем, многие из которых напрямую связаны с обеспечением безопасности. Было время, когда въезд в нашу страну иностранцев был строго дозированным, обеспечивался строгий государственный контроль за их пребыванием и они не могли существенно повлиять на социально-экономическую ситуацию в государстве. Теперь положение изменилось. Переход к политике внешней открытости Российской Федерации по времени совпал с невиданной дезинтеграцией миграционных процессов в Европе и мире.

Преступность иностранцев — социальное явление, которое хотя и разветвляется в контексте неблагоприятного социально-демографического процесса, все же выходит за его рамки. Стыкуясь с организованной преступностью, криминальной миграцией, коррупцией и другими негативными явлениями, она приобретает свои собственные содержательные характеристики, которые придают этому феномену все более осязаемое качественное своеобразие. Оно выражается в характере общественной опасности преступности иностранцев, ее массовости, особенностях региональной распространенности и интенсивности, специфике сферы и характера преступной активности, в ее заведомо высокой латентности. Отсюда вытекают трудности прогностических

решений, выявления и раскрытия таких преступлений, организации профилактической работы по их пресечению и предупреждению.

Преступность — собирательное понятие. Она представляет собой социальное явление, включающее совокупность различных актов индивидуального преступного поведения. Однако для преступности свойственно преодоление этих индивидуальных черт и наличие общих для всех преступных деяний признаков, совокупность которых и определяет ее понятие.

Так же, как и преступность в целом, преступность иностранных граждан представляет сложное специфическое системно-структурное образование с многообразными взаимосвязями преступлений и лиц, их совершивших, разных видов преступлений и преступности в целом. В целом признаки преступности иностранных граждан соответствуют общим признакам преступности, которыми являются: социальная обусловленность, социальный характер, историческая изменчивость, массовость, уголовно-правовой и системный характер.

Социальная природа и социальная обусловленность преступности иностранных граждан проявляются прежде всего в том, что она возникает из конкретных деяний, совершенных людьми в обществе и против интересов общества, их поведения. Преступность иностранных граждан также социальна потому, что в основе преступного поведения каждого иностранного гражданина лежат не биологические, а социальные, экономические и иные причины, обусловленные совокупностью сложившихся общественных отношений, с их закономерностями и противоречиями.

Складывающаяся годами социальная напряженность в нашем обществе, кризис в экономике, политике, социальной сфере, снижение авторитета органов власти и управления не замедлили сказаться на росте преступности, повышении общественной опасности отдельных видов преступлений. Осо-

бенно опасный характер приобрели преступность иностранных граждан, межнациональные конфликты, терроризм, сопровождающиеся гибелью невинных людей и актами вандализма и насилия.

Все это свидетельствует о том, что преступность и ее параметры тесно взаимосвязаны со всеми сторонами социальной жизни общества, и в первую очередь с теми трудностями и социальными коллизиями, которые противостоят общественному прогрессу.

Преступность — это множество индивидуальных противоправных событий, которые в своей массе образуют негативное социальное явление, имеющее обобщенные статистические показатели и закономерности, характерные для всей их совокупности. При этом количественные характеристики преступности иностранных граждан как массового явления обнаруживают устойчивость. В этом находит выражение действие закона больших чисел, заключающегося в том, что при достаточно большом числе единиц совокупности и некоторых определенных условиях случайные отклонения от общей нормы, свойственные отдельным единицам (в данном случае преступлениям), взаимно погашаются. В результате этого проявляется та или иная закономерность преступности как массового явления. Такая закономерность, либо, другими словами, характеристика преступности, не является случайной. Она носит устойчивый характер, и всякие второстепенные или побочные изменения не меняют ее сущности.

Важной характеристикой преступности иностранных граждан является ее уголовно-правовой характер, объединение в ней индивидуальных актов нарушения запретов, сформулированных в уголовном законе. Это позволяет отграничить преступность от иных правонарушений и аморальных поступков.

Однако преступность не просто множество преступлений или даже их статистическая совокупность. Она по своей природе является специфичес-

ким системным образованием с многообразными связями преступлений и преступников, преступлений и видов преступности, с наличием собственных закономерностей, то есть объективных, устойчивых существенных связей с различными социальными явлениями и процессами общества¹⁰.

Обоснование системного характера преступности базируется на: а) признании преступности в качестве специфической подсистемы общества как элемента более общей системы-общества в целом; б) обосновании определенной целостности преступности; в) выделении конкретных элементов (подструктур) преступности, находящихся между собой во взаимосвязи, взаимообусловленности, которые и задают новые качественные характеристики всей преступности в целом, отличающие ее от отдельных элементов.

Такой подход к пониманию преступности иностранных граждан важен прежде всего потому, что позволяет подойти к ней как к сложному проявлению внешних и внутрискруктурных связей, продукту социальной среды, несущему на себе отпечаток разных сфер жизни общества и жизнедеятельности различных групп и социальных общностей. С другой стороны, это позволяет рассматривать преступность иностранных граждан как явление, обладающее относительной самостоятельностью, специфическими чертами и присущими ей закономерностями. В частности, ее изменения не повторяют автоматически изменения внешних условий, а являются результатом их преломления через собственные специфические характеристики. При этом преступность иностранных граждан оказывает обратное воздействие на породившие ее условия социальной среды. Закономерностями преступности иностранных граждан являются также ее рост в обществе, ослабленном реформированием социально-экономических и политических отношений; ее качественные и количественные изменения в связи с потребностями общества в защите

вновь возникших общественных отношений от преступных посягательств; ее самовоспроизводство и т.п. Между всеми вышеназванными признаками преступности иностранных граждан существует диалектическое единство.

Говоря о преступности иностранных граждан, нельзя не сказать и о преступности против самих иностранных граждан, то есть о тех случаях, когда иностранные граждане сами становятся жертвой преступления. К примеру, если в 2008 г. иностранные граждане совершили около 54 тыс. преступлений, то в отношении их самих было совершено более 15 тыс. преступлений.

Причем мы не имеем в виду общеуголовную преступность, а также те нередкие случаи, когда обвиняемым и потерпевшим по одному делу являются иностранные граждане.

Тревожной представляется статистика преступлений, совершенных против иностранных граждан на почве национальной ненависти и ксенофобии, то есть только по той причине, что они являются гражданами другого государства. Так, в 2008 г. в Российской Федерации было зафиксировано 300 таких нападений и конфликтов, в результате которых погибли 122 человека. Только в Москве было 95 нападений на лиц неславянской национальности, в том числе 46 убийств и 46 случаев причинения тяжкого вреда здоровью из националистических побуждений. Количество преступлений по мотивам национальной ненависти за 2008 г. в г. Москве увеличилось на 30% по сравнению с 2007 г. В январе-феврале 2009 г. в Москве зафиксировано 16 нападений на национальную почву, обезврежено 4 экстремистские группировки¹¹. Такая же ситуация наблюдается в Санкт-Петербурге.

На наш взгляд, в понятие преступности иностранных граждан необходимо включать не только совокупность преступлений, совершенных иностранными гражданами, но также и преступления, совершенные против иностранных граждан из националистических

побуждений. Этот вид преступлений целесообразно рассматривать, исследовать, изучать именно в рамках преступности иностранных граждан, так как они обусловлены теми же причинами, что и преступность иностранных граждан. Такой подход позволит дать более объективную и полную оценку преступности, связанной с иностранными гражданами.

Завершая рассмотрение признаков преступности иностранных граждан, сформулируем следующие выводы:

1. В юридической литературе нет единого понятия иностранного гражданина. Опираясь на Федеральный закон и научные мнения, предлагаем следующее понятие иностранного гражданина: иностранным гражданином является физическое лицо, находящееся на территории Российской Федерации, которое не имеет российского гражданства, но имеет доказательства принадлежности к гражданству другого государства.

2. Преступность иностранных граждан — социальное исторически изменчивое уголовно-правовое системное явление, обладающее всеми характерными чертами, присущими преступности в целом, возникающее в результате недолжной урегулированности отношений государства и иностранных граждан на законодательном уровне.

3. Обладая теми же признаками, что и преступность в целом, преступность иностранных граждан как явление обладает относительной самостоятельностью, специфическими чертами и присущими ей закономерностями. В частности, изменения в преступности иностранных граждан не повторяют автоматически изменения внешних условий, а являются результатом их преломления через собственные специфические характеристики. При этом преступность иностранных граждан оказывает обратное воздействие на породившие ее условия социальной среды.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См.: Федеральный закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» № 62-ФЗ от 31.05.2002 г.

² См.: Дрынов О.В. Правовое регулирование положения иностранцев как элемент обеспечения внутренней безопасности России: автореф. дис. ... канд. юр. наук. — М., 2003. — С. 25.

³ См.: Федеральный закон РФ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ от 25.07.2002 г.

⁴ См.: Кириллова Т.Н. Общее положение гражданской правосубъектности иностранцев в СССР // Правоведение. — 1966. — № 1. — С. 105.

⁵ См.: Галенская Л.Н. Статус иностранцев в СССР. — М., 1984. — С. 24.

⁶ См.: Богуславский М.М., Рубанов А.А. Правовое положение иностранцев в СССР. — М., 1959. — С.118.

⁷ См.: Нестеров А.В. Регулирование миграции населения. — М., 2000. — С. 7–10.

⁸ Бентам И. Введение в основания нравственности и законодательства. — М.: Российская политическая энциклопедия, 1998. — С. 346.

⁹ См.: Нижебицкая И.Е. Криминологические и уголовно-правовые меры борьбы с преступностью мигрантов в России: автореф. дис. ... канд. юр. наук. — М., 2007. — С. 9.

¹⁰ См.: Криминология / под ред. Б.В. Коробейникова. — М., 2001. — С. 5.

¹¹ См.: Мусаелян М.Ф. О причинах современного российского молодежного экстремизма // Российская газета. — 2009. — № 4. — С. 43.

Аннотация

В статье рассматриваются понятие и признаки преступности иностранных граждан.

Ключевые слова: преступность иностранных граждан; мигранты; миграция.

Summary

The article considers the notion and factors of criminality of foreign nationals.