

УДК 504:002

ЮРИДИЧЕСКИЕ ГАРАНТИИ ПОЛУЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

*А.Р. Зартдинова, аспирант Академии социального образования
(Казанский социально-юридический институт)*

Сложившаяся в современных условиях экологическая ситуация остается крайне неблагоприятной. Человек, забываясь о собственной экономической выгоде, вторгается с помощью современной техники в природные процессы, не обращая внимания на негативные воздействия и последствия своей деятельности на окружающую среду.

В воздухе городов и населенных пунктов концентрации вредных веществ превышают предельно-допустимые уровни, а значения предельно-допустимых выбросов по причинам объективного характера не могут быть достигнуты. И даже снижение выбросов вредных веществ от действующих предприятий не гарантирует чистый воздух для населения.

Почти 70% населения употребляют воду, не соответствующую стандартам. Сокращаются объемы финансирования управления водоохранной деятельностью. При увеличении строительства жилищных комплексов строительство очистных сооружений не ведется. Из-за низкого качества питьевой воды в целом по России зарегистрированы многочисленные вспышки групповых заболеваний.

Катастрофические последствия аварий вызывают загрязнения огромных регионов радионуклидами, облучение миллионов человек, потребление загрязненных сельхозугодий, массовое выселение жителей из особо опасных зон проживания, резкое возрастание

количества соматических и онкологических заболеваний, развитие всевозможных стрессов, существенно влияющих на социальный статус и психологию людей¹.

К сожалению, перечисленные выше сведения (а это только малая часть истинной экологической информации) известны в большинстве лишь специалистам, общедоступными они не являются. Достаточно сказать, что ежегодный Государственный доклад о состоянии охраны окружающей среды в Республике Татарстан нигде не публиковался и ознакомиться с ним практически невозможно. Аналогичное положение и с другими документами в сфере охраны окружающей среды. Таким образом, основная часть информации о состоянии окружающей природной среды скрыта от населения, общественности, рядовых граждан.

Между тем ст. 42 Конституции РФ устанавливает право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Исходя из положений данной статьи, гражданин может участвовать в подготовке, обсуждении и принятии экологически значимых решений, осуществлять общественный контроль за их реализацией, получать надлежащую экологическую информацию, излагать свое мнение, вправе обращаться с пись-

мами, требовать в административном и судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации объектов и т.д.

В условиях рыночной экономики руководители предприятий заинтересованы в сокрытии значимой экологической информации в целях получения дополнительной прибыли. Тем самым нарушаются права граждан на получение и использование экологической информации, которая служит основанием реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду.

В ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ четко определены права на доступ к информации любого гражданина (физического лица) и организации (юридического лица), запрещено устанавливать режим ограниченного доступа к информации о состоянии окружающей среды в целом.

В соответствии с Постановлением Правительства РСФСР № 35 «О перечне сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну» от 5 декабря 1991 г., не могут составлять коммерческую тайну предприятия сведения о загрязнении окружающей среды, несоблюдении безопасных условий труда, реализации продукции, причиняющей вред здоровью населения, размерах причиненного при этом ущерба.

В этой связи возникает вопрос: что такое право на достоверную информацию в области охраны окружающей среды? М.В. Майданова рассматривает это право в широком и узком смысле. В широком смысле право на достоверную информацию – это право на получение правдивой и не вводящей в заблуждение информации об объективном состоянии отдельных территорий в РФ, где природные явления неблагоприятны для человека как по причине его собственной конкретной деятельности (например, загрязнение водоемов), так и в силу стихийных бедствий (землетрясение, наводнение, сель и т.д.).

Под правом на достоверную информацию в узком смысле автор понимает «субъективное право конкретных лиц знать подробности о неблагоприятном состоянии природы на территории их проживания»².

В соответствии с пунктом 3 ст. 2 «Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»³ понятие «экологическая информация» означает любую информацию в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме о:

а) состоянии элементов окружающей среды, таких, как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействие между этими элементами;

б) факторах, таких, как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте «а», и анализ затрат и результатов и другой экономической анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

в) состоянии здоровья и безопасности людей, условиях их жизни, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействуют или могут воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте «б».

Отдельные положения о праве граждан, общественности на получение экологической информации содержатся в многочисленных законодательных актах Российской Федерации:

это Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», и др.

В соответствии с Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным Приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16 мая 2000 г. № 372, обеспечение участия общественности, в том числе информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее привлечение к процессу проведения оценки воздействия на окружающую среду, осуществляется заказчиком на всех этапах этого процесса, начиная с подготовки технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.

Материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы, входят в состав документации, представляемой на экспертизу.

Обсуждение общественностью объекта экспертизы, включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, организуется заказчиком совместно с органами местного

самоуправления в соответствии с российским законодательством.

В ст. 19 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» предусмотрено, что граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

1) выдвигать предложения о проведении в соответствии с указанным законом общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;

2) направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

3) получать от федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения.

Для того, чтобы общественность участвовала в принятии решений, она должна быть информирована о тех вопросах, которые являются значимыми⁴. Как правило, в настоящее время качество информирования в системе нормативного обеспечения градостроительной деятельности в области охраны окружающей среды зависит в основном от представителей застройщиков, разработчиков проектной документации, организаций, ведущих инженерные изыскания, а также от представителей природоохранных органов.

Градостроительный кодекс РФ № 190-ФЗ от 29 декабря 2004 г. предусматривает участие граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности и обеспечение свободы такого участия. Несмотря на это, в разработке нормативных доку-

ментов практически не участвуют представители природоохранных органов, научные и общественные экологические организации.

Как видим, в российском законодательстве достаточно много норм, которые, на первый взгляд, направлены на обеспечение доступа граждан, общественности к экологической информации. Однако, во-первых, они разбросаны в различных законодательных и нормативных актах, а во-вторых, они не обеспечены гарантиями, в качестве которых выступали бы обязанности конкретных должностных лиц и органов, а также меры юридической (уголовно-правовой, административно-правовой и иной) ответственности за неисполнение этих обязанностей. Сегодня отсутствуют реальные правовые механизмы, которые позволили бы обеспечить беспрепятственный доступ заинтересованной общественности к необходимой экологической информации. На наш взгляд, целесообразно разработать и принять Федеральный закон «О доступе к экологической информации», который определил бы конкретные механизмы реализации права на получение, использование и распространение экологической информации.

Инициатива в открытии значимой экологической информации в первую очередь должна исходить и от соответствующих предприятий, ведомств. Например, Федеральное агентство по атомной энергетике «Росатом» разместило в Интернете данные системы автоматизированного контроля радиационной обстановки международного центра по обогащению урана в городе Ангарске. Когда эти данные появились в сети, экологические организации убедились, что показатели радиационной обстановки практически не меняются⁵. К сожалению, подобные примеры являются пока единичными.

Уголовное законодательство некоторых зарубежных стран предусматривает уголовную ответственность за действия, связанные с предоставлением

экологической информации. Так, Уголовный кодекс Республики Беларусь в разделе «Преступления против экологической безопасности и природной среды» в ст. 308 устанавливает уголовную ответственность за «сокрытие или умышленное искажение, несообщение сведений о загрязнении окружающей среды». Уголовный кодекс Испании в ст. 325 устанавливает уголовную ответственность за «фальсификацию или сокрытие информации об аспектах, связанных с окружающей средой». Уголовный кодекс Украины содержит специальный раздел, посвященный преступлениям против окружающей среды, и устанавливает в ст. 238 уголовную ответственность за «сокрытие или искажение сведений об экологическом состоянии или заболеваемости населения». Уголовный кодекс Латвии в самостоятельной главе «Преступные деяния против природной среды» содержит ст. 106 — «Сокрытие данных о загрязнении природной среды».

Что касается норм Уголовного кодекса РФ, связанных с нарушением законодательства о предоставлении информации, среди них можно выделить только статьи общего характера: ст. 140 — «Отказ в предоставлении гражданину информации», ст. 237 — «Сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей» и ст. 283 — «Разглашение государственной тайны», которые, однако, сложно применить к экологической информации.

Кстати, Кодекс РФ об административных правонарушениях, кроме нормы общего характера (ст. 5.39 — отказ в предоставлении гражданину информации), предусмотрел и норму специального характера — об административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц за сокрытие или искажение экологической информации (ст. 8.5) — сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и природных ресурсов, об

источниках загрязнения окружающей природной среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую природную среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей природной среды лицами, обязанными сообщать такую информацию.

Подводя итог сказанному, предлагаем ввести в Уголовный кодекс РФ специальную статью об уголовной ответственности за нарушение права граждан на получение экологической информации. Она могла бы выглядеть следующим образом:

Ст. 246¹. Нарушение права граждан на получение информации в области охраны окружающей среды.

1. Нарушение права граждан, общественных и иных организаций на получение значимой экологической информации в предусмотренных законом случаях, отказ в предоставлении такой информации, а также ее искажение или сокрытие, — наказываются...

2. Те же деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если они создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия, наказываются...

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См.: Демичев Д.М. Феномен социально-антропогенного воздействия // Социальные исследования. — 1998. — № 9. — С. 32.

² Майданова М.В. Конституционные основы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации: дис. ... канд. юр. наук. — М., 2002. — С. 114.

³ Заключена в г. Орхусе 25.06.1998 г.

⁴ См.: Буркова Л.Н., Чепурнова Н.М. Экологические права человека в Российской Федерации (конституционно-правовые вопросы). — М.: Юрист, 2006. — С. 91.

⁵ Чистый бизнес — чистая страна // Комсомольская правда. 27 февраля 2008 г.

Аннотация

В статье анализируются юридические гарантии права граждан и общественности на получение экологической информации о состоянии окружающей среды, выдвигаются рекомендации о совершенствовании законодательства.

Ключевые слова: охрана окружающей среды; экологическая информация; право на благоприятную окружающую среду; экологическое правонарушение; экологическая экспертиза.

Summary

The article analyzes juridical guarantees of the right of citizens and community for receiving the ecological information about the state of the environment and puts forward recommendations about the perfection of the legislation.