

УДК 94(470.41)

К ВОПРОСУ О ПРЕДПОСЫЛКАХ ОБРАЗОВАНИЯ ТАТАРСКОЙ АССР: ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Р.Г. Валиев, кандидат политических наук, доцент

Возникновение Татарской АССР, олицетворявшей собой системообразующий компонент федеративного устройства России, явилось судьбоносным процессом, предопределившим специфику отечественного государственного устройства. Тем не менее еще не уделено должного внимания политико-правовому аспекту природы республики, сыгравшей ключевую роль как в процессе федерализации Российской империи, так и развитии системы федеративных отношений современного Российского государства. А между тем решение проблемы оптимизации современного федеративного устройства России, равно как и конституционно-правового статуса российских национальных республик, находится в одной плоскости с проблемой осмысления их природы как государствообразующих субъектов Российской Федерации.

Целесообразность обращения к основополагающим началам процесса образования национальных республик в составе России представляется актуальной и значимой для осмысления и решения многих проблем развития отечественной федеративной системы, прежде всего, для толерантного восприятия такой ее особенности, которая связана с национально-территориальным принципом устройства Российской Федерации. Без воспроизведения исторических процессов регионального уровня, разворачивающихся во времени истоки и специфические

закономерности становления и федерализации Российского государства, без учета своеобразия составляющих Российскую Федерацию территориальных компонентов, имеющих значение судьбоносных факторов становления федеративного устройства, вряд ли возможно объективно отразить не только сущность российских республик, но и понять логику российской федеративной системы в целом. Политико-правовой аспект в изучении природы Татарской АССР дает возможность выверять теоретические и практические проблемы современного государственного устройства России на конкретном региональном историко-политическом опыте. Это способствует более глубокому и всестороннему усвоению особенностей природы и сущности национальной республики, а также решению проблемы ее идентификации и оптимизации.

Как хорошо известно, «Декларация прав народов России», принятая 2 ноября 1917 г., явилась в качестве первого официального акта Советской власти, закрепившего принципы равенства и суверенности, а также свободного самоопределения народов России. Ранее право наций на свободное самоопределение, как неотъемлемое право народов России, было провозглашено первым и вторым (в июне и октябре 1917 г.) Всероссийскими съездами Советов рабочих и солдатских депутатов, взявших на себя функции полномочных органов власти. Этот историчес-

кий факт вызывает интерес во многих отношениях, особенно в контексте исследования юридической природы Татарской АССР. На наш взгляд, официальное провозглашение корреспондирующих друг другу принципов права на свободное самоопределение и суверенности российских народов может рассматриваться в качестве юридической основы для разработки принятого 27 мая 1920 года Декрета ВЦИК и СНК РСФСР «Об Автономной Татарской Социалистической Советской Республике». Тем более что ныне действующая Конституция Российской Федерации, в духе преемственной связи с Декларацией прав народов России, воспроизвела общепризнанные принципы равноправия и самоопределения народов.

Среди первых актов Советской власти, относящихся к нормативно-правовому комплексу, регламентировавшему процесс образования Татарской АССР, есть и «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», уточнившая провозглашенный предыдущей декларацией принцип права на самоопределение в том, что правом на самоопределение пользуются не просто народы, а народы-нации. Важное место в политической природе образуемых национальных советских республик занимал последний пункт названной декларации, согласно которому рабочие и крестьяне каждой нации имеют право принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном советском съезде о том, желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях¹.

Таким образом, политико-правовой основой процесса образования Татарской АССР явились такие важнейшие для того исторического периода акты, как Декларация прав народов России, Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», а также Конституция РСФСР 1918 г., закрепившая

положение о том, что Советская республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация советских национальных республик². В Декларации прав народов России Советским правительством провозглашались основополагающие начала равенства и суверенности народов России, право народов на самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства, отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений, свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России. При этом, как это следовало из заключительного положения Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, все ее положения должны были найти свое выражение в конкретных декретах.

Между тем, рассматривая Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «Об Автономной Татарской Социалистической Советской республике», нельзя не отметить, что он неразрывно связан с национальным вопросом и движением за его разрешение в истории татарского народа. Стремясь реализовать волю на осуществление советского варианта решения национального вопроса, Советское правительство в действительности юридически оформило волю на самоопределение этноса казанских татар, в условиях царизма длительное время боровшихся против этноконфессиональной дискриминации. Другими словами, появление первых советских актов по вопросу самоопределения российских народов находится в прямой зависимости от попыток лидеров национального движения среди казанских татар в той или иной форме реализовать право на самостоятельное самоопределение народа.

Дело в том, что еще задолго до принятия данного акта в рамках национальных движений инициировались и принимались различные проекты самоопределения российских народов.

Зарождение и становление Советской власти происходило в период повсеместного движения многих народов за разрешение национального вопроса, которое не нашло поддержки у Временного правительства. Поэтому в процессе борьбы за власть в стране, немислимой без поддержки со стороны народов России, партии большевиков пришлось выразить свое позитивное отношение к национальному вопросу, что обусловило зарождение национальной политики, ставшей судьбоносной как для Советского государства, так и всего российского многонационального общества. Большевики в силу объективных причин не могли игнорировать национальный вопрос. Слишком масштабным, носившим всероссийский характер, оказалось национальное движение среди народов, длительное время испытывавших на себе тяготы режима дискриминационной политики царского самодержавия в этнокультурной сфере. В условиях, когда идея национальной свободы стала символом нарастающего движения народов за самостоятельное самоопределение, игнорирование национального вопроса было чревато потерей контроля над важнейшими регионами. Следовательно, образование отдельных автономных республик, на основе которых была провозглашена РСФСР, было осуществлено в результате движения за самоопределение народов России в условиях трудной борьбы большевиков за власть над народами национальных регионов и целостность государства. Такой вывод в полной мере относится к Татарской Автономной Советской Республике, образование которой было осуществлено на основе исторического движения татарского народа за свое самоопределение и может рассматриваться как результат его волеизъявления, официально закрепленного Советской властью.

В контексте изложенного представляются несостоятельными попытки

отдельных авторов мотивировать необходимость отмены национально-территориального принципа федеративного устройства России суждением о том, что образование национальных республик явилось не результатом народного волеизъявления, а осуществлено волевым решением «сверху», Советской властью большевиков. В действительности, закрепив вначале в «Декларации прав народов России» право на самоопределение народов, а затем в «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа» право наций на самоопределение, молодое Советское государство тем самым создало политико-правовую основу для перевода под свой контроль вопроса о самоопределении отдельных российских народов в допустимой для Советской власти форме. Законодательному оформлению государственного устройства Татарской АССР предшествовал длительный период острой борьбы лидеров национального движения среди казанских татар за разрешение национального вопроса, что нашло выражение в различных проектах самоопределения, самым непосредственным образом обусловивших появление названных актов Советской власти. Решающее значение для появления указанных советских актов имели принятые в рамках всероссийского мусульманского движения резолюции 1-го и 2-го Всероссийских мусульманских съездов (май, июль 1917 г.). Последние провозглашали проекты территориального и экстерриториального самоопределения мусульманских народов Российской империи. Без этих проектов появление первых актов Советской власти, посвященных вопросам самоопределения народов и наций России, вряд ли было бы возможно, поскольку партия большевиков в лице В.Ленина задолго до Октябрьской революции предлагала исключительно унитаристский план государственного обустройства советской России.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. – 1918. – № 15. – Ст. 215. – М.: Изд. Народного комиссариата юстиции, 1917 – 1938.

² Там же. 1918. – № 51. – Ст. 582.

Аннотация

В статье рассматривается политико-правовой аспект предпосылок образования Татарской АССР.

Ключевые слова: предпосылки образования Татарской АССР, национальное движение, федеративное устройство, право наций на самоопределение.

Summary

The article deals with the political legal aspect of preconditions of the TASSR formation.