

УДК 347.637

ПОМОЖЕТ ЛИ ДЕТЯМ НОВЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ?

*Р.К. Билялов, аспирант Академии социального образования,
А.А. Саматова, аспирант Академии социального образования*

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 986 от 1 сентября 2009 г. в России учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка – в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов ребенка в Российской Федерации. Статус Уполномоченного весьма высок – он назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

Уполномоченный по правам ребенка активно взялся за работу. В частности, он публично высказал свою позицию в известной истории раздела ребенка между Орбакайте и Байсаровым. Из более важных его идей и предложений следует выделить заявление о подготовке Национального плана действий в интересах детей. Оказывается, был первый такой российский национальный план еще при Б.Н. Ельцине (1995–2000 гг.). Но многие даже и не слышали о таком плане, и тем более ничего не известно о его результатах и достижениях, – очевидно, по той простой причине, что всяких планов и программ мы принимаем много, но вот с их реализацией мало что получается. Остается надеяться, что этот план будет разработан, принят и, самое главное – реализован. Кстати, со слов Уполномоченного, к его разработке будут привлечены не только различные специалисты, эксперты, ученые, но и сами дети.

Уполномоченный по правам ребенка при Президенте Российской Федерации недавно заявил и о необходимости создать в стране детскую Обществен-

ную палату и институт Уполномоченных по правам человека в федеральных округах. Также он пообещал, что в ближайшее время появятся общественные советы при Уполномоченном по правам ребенка, а также при учебных и общеобразовательных заведениях.

Подчеркнем, что Указ Президента Российской Федерации № 986 рекомендует органам государственной власти субъектов Российской Федерации учредить должности Уполномоченного по правам ребенка. Процесс появления в регионах таких уполномоченных уже начался. Их повсеместное и быстрое появление в регионах, на наш взгляд, в определенной степени сдерживает экономический кризис. В одном из своих первых интервью Уполномоченный по правам ребенка в Российской Федерации заявил, что созданию полноценной системы защиты детства будет способствовать институт Уполномоченных не только на федеральном, но и региональном уровне. Необходимо формировать такие службы и в регионах, и Уполномоченный по правам ребенка в РФ заявил о своей готовности оказать содействие в этом.

В ряде субъектов Российской Федерации уже приняты либо принимаются соответствующие законопроекты об Уполномоченном по правам ребенка (Пензенская, Тамбовская, Тюменская, Псковская, Саратовская, Новгородская области, Республики Коми, Башкортостан и др.). Уже назначены такие Уполномоченные в Санкт-Петербурге, в Курской области, Красноярском крае

и др. В большинстве случаев они создаются как самостоятельная структура. В отдельных регионах предусматривается, что Уполномоченный по правам ребенка является по рангу заместителем Уполномоченного по правам человека (Пензенская область, Алтайский край). Также отметим, что власти Москвы ввели в столице такую должность еще в 2002 г.

Кстати, при обсуждении вопроса о введении новой должности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области проект соответствующего закона вызвал дискуссию. Представитель прокуратуры отметил, что законопроект нельзя принимать, так как не разработано и не подготовлено положение об Уполномоченном, не известен круг их обязанностей, не прописаны источники его бюджетного содержания. Было также указано на необходимость четкого определения полномочий и компетенции между различными органами: комиссии по делам несовершеннолетних, органов опеки и попечительства, Уполномоченного по правам ребенка. Необходимо в законе точно прописать, чем будет заниматься каждый из них. Причем это надо сделать в первую очередь на федеральном уровне, возможно, в виде рамочного федерального закона, с последующим его распространением для субъектов Российской Федерации.

В настоящее время соответствующий законопроект готовится и в Республике Татарстан. Предлагаются два варианта: Уполномоченный по правам ребенка в качестве заместителя действующего Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан либо независимый детский омбудсмен с соответствующим аппаратом и расходами. Кандидатуру детского Уполномоченного на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан должен внести Президент Республики Татарстан.

Процесс пошел еще ниже. Детские омбудсмены появляются и на местном уровне. Например, уже работает Уполномоченный по правам ребенка в городе Ижевск (Удмуртская Республика). Есть

уполномоченные по правам ребенка в Арзамасском районе Нижегородской области, в городе Волжский Волгоградской области, в городе Екатеринбурге. В Красноярском крае детские омбудсмены появились при школах, детских садах и профессиональных училищах.

Таким образом, складывается самая разнообразная практика, которую необходимо направить в единое русло. Это возможно только в рамках законодательного регулирования правовых основ, принципов, задач, функций, полномочий Уполномоченных по правам ребенка различного уровня.

Полномочия, которыми наделил Уполномоченного по правам ребенка Президент Российской Федерации в своем Указе № 986, в большинстве своем являются декларативными. Права Уполномоченного: запрашивать сведения, документы и материалы, посещать различные органы власти, направлять в соответствующие органы свои заключения, привлекать ученых и специалистов — носят общий характер. Провозглашенное право проводить самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверки вызывает серьезные сомнения — оно не прописано ни в одном законодательном акте.

В этой связи необходимы разработка и принятие целого пакета нормативных правовых актов, определяющих компетенцию, полномочия и другие важные вопросы деятельности Уполномоченного по правам ребенка в РФ. Без них невозможна полноценная эффективная работа этого нового института в механизме защиты прав и законных интересов человека.

На наш взгляд, для реального влияния на положение детей Уполномоченный по правам ребенка (как РФ, так и региона) должен иметь определенные права и полномочия, закрепленные в законодательстве. Иначе его деятельность окажется неэффективной.

Например, недавно Верховный Суд Российской Федерации сделал разъяснение о том, что с заявлением о пере-

смотре приговора по уголовному делу может выступить и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, и оно должно быть рассмотрено в соответствии с законом, то есть если будут основания, приговор должен быть пересмотрен.

По аналогии возможно предоставить Уполномоченному по правам ребенка право обращения с ходатайством о пересмотре приговоров по уголовным делам в отношении несовершеннолетних.

В соответствии со статьей 10 Семейного кодекса Республики Татарстан от 13 января 2009 г. № 4-ЗРТ решение о разрешении или об отказе в разрешении на вступление в брак лицу (лицам), не достигшему (не достигшим) возраста шестнадцати лет, принимается руководителем уполномоченного органа исполнительной власти Республики Татарстан в сфере образования на основании письменного заявления указанных лиц, их родителей или лиц, их заменяющих. Заявления о разрешении на вступление в брак лица (лиц), не до-

стигшего (не достигших) возраста шестнадцати лет, рассматриваются в течение двадцати календарных дней со дня их подачи.

При введении в Республике Татарстан Уполномоченного по правам ребенка целесообразно предусмотреть, что указанное выше разрешение на вступление в брак выдается уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан на основании соответствующего заключения Уполномоченного по правам ребенка.

Перечень таких полномочий, действий и решений, которые может взять на себя институт Уполномоченных по правам ребенка, достаточно обширный. В ведение Уполномоченных по правам ребенка могут перейти многие вопросы, которыми сегодня занимаются органы опеки и попечительства. Однако это должно быть проведено на основе тщательного анализа законодательства и правоприменительной практики, с тем, чтобы не сломать существующую систему органов опеки и попечительства.

Аннотация

В статье анализируется непродолжительный опыт деятельности новой структуры – Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации и регионах, выдвигаются рекомендации об улучшении их деятельности, в том числе о законодательном регулировании их полномочий и функций.

Ключевые слова: уполномоченный по правам ребенка, защита прав и интересов ребенка, детский омбудсмен.

Summary

The article analyses short experience of the new structure's activity – Representative for children's rights in the Russian Federation and regions, puts forward recommendations about improvement of their activity including legal regulation of their authority and functions.