

УДК 343.9

О ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НАРКОТИЗМА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*А.Е. Шалагин, начальник кафедры криминологии
и уголовно-исполнительного права Казанского юридического института
МВД России, кандидат юридических наук, доцент*

В настоящее время злоупотребление наркотическими и психотропными веществами превратилось для России в проблему, представляющую серьезную угрозу здоровью населения, экономике страны, социальной сфере, общественной нравственности и правопорядку. Только по данным Министерства здравоохранения и социального развития РФ, общее количество лиц, зарегистрированных в медицинских учреждениях с диагнозом «наркомания», на настоящий период превысило 400 тыс. человек. По мнению экспертов, реальная численность потребителей наркотиков в стране превышает этот показатель в 8-10 раз.

Общественная опасность наркомании выражается в том, что потребители наркотиков являются разносчиками ВИЧ-инфекции, гепатита С, иных болезней. По темпам роста числа носителей ВИЧ-инфекции Россия занимает одно из первых мест в мире, опережая даже африканские страны, причем большая часть больных — это лица, употребляющие наркотические средства. В России в настоящий момент смертельным вирусом инфицировано более 1 млн. человек¹. Специалисты образно называют сочетание наркотиков и ВИЧ-инфекции гремучей смесью, которая практически не оставляет шансов на спасение. Таким образом, исходя из возрастных особенностей большинства наркозависимых (13-24 года), под угрозой фактически оказалось будущее страны. По прогнозу специалистов, к 2010 г. в России ежемесячно от СПИДа будут умирать около 6 тыс. человек².

Происходит постепенное «омоложение» наркомании. Системный анализ показателей наркологической заболеваемости подростков свидетельствует о том, что уровень приобщения к наркотикам среди молодежи в 2 раза выше, чем среди взрослого населения. Как следует из социологических исследований, в нашей стране 8% молодежи периодически употребляют наркотики. Среди студенчества наркоманией охвачено в той или иной мере 30-40%, а по отдельным регионам эта цифра значительно выше. У молодых людей и подростков преодолен барьер страха перед наркотиками, которые многими из них воспринимаются как элемент молодежной субкультуры, пропуск для вхождения в референтные группы и т.д.

Наркотики стали широкомасштабным средством деморализации молодого поколения России и уничтожения будущего генофонда нации. Нередки случаи отравления наркотическими средствами и психотропными веществами. Ежегодно от передозировки наркотиков в России умирает более 70 тыс. человек, и в 9 из 10 случаев наркоманы употребляли героин³.

Стремительно воспроизводится и сама наркопреступность. Годовой объем нелегального рынка наркотиков в Российской Федерации составляет свыше 250 млрд. рублей. В 2008 г. было выявлено свыше 232 тыс. фактов, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, что на 0,6% выше, чем за аналогичный период прошлого года (АППГ)⁴.

Правоохранительными органами Республики Татарстан в 2008 г. было зарегистрировано 6247 наркопреступлений. Количество тяжких и особо тяжких наркопреступлений, выявленных сотрудниками ОВД республики, увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 29%, в том числе связанных со сбытом наркотиков на 32%. Перекрыто 12 крупных каналов поставки наркотиков в республику⁵.

Анализ показывает, что если 12-15 лет назад преступления, связанные с наркотиками, совершались, главным образом, в крупных индустриальных центрах страны мужчинами в возрасте 18-30 лет, то к настоящему времени наркопреступность проникла во все слои общества, распространилась практически по всей территории страны как в городах, так и в сельской местности. Объем изъятых наркотических средств и сырья для их приготовления возрос более чем в 30 раз⁶. Продолжается структурная перестройка российского наркорынка в сторону роста доли высококонцентрированных наркотиков, прежде всего, героина, кокаина и опия.

Россия прочно волилась в международный наркобизнес, который здесь приобрел такие размеры, что действует как хорошо отлаженная экономическая отрасль. Причем в эту деятельность втянуты не только представители криминальных структур, но в ряде случаев – коррумпированные чиновники, специалисты – химики и биологи, военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов.

В криминологии предупреждение преступности рассматривается как многоуровневая система государственных и общественных мер, направленных на выявление, устранение, ослабление и нейтрализацию причин и условий преступности в целом, ее определенных видов и отдельных преступных деяний, а также на удержание от перехода или возврата на преступный путь лиц, чье поведение и условия жизни указывают на такую возможность. Государственная политика в области противодей-

ствия незаконному обороту наркотиков в настоящий период должна быть направлена на решение следующих задач:

– *установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;*

– *постепенное сокращение числа больных наркоманией (профилактика рецидива наркопотребления);*

– *оказание социальной, психологической, медицинской помощи лицам, отказавшимся от дальнейшего употребления наркотиков;*

– *предупреждение незаконных действий, связанных с оборотом наркотиков;*

– *своевременное выявление, документирование, пресечение незаконной деятельности в сфере наркотизма.*

Стоит отметить, что в мире существует три основные модели предупреждения и преодоления наркотизма: правовая, медицинская и психосоциальная.

Правовая модель преимущественно нацелена на урегулирование нормативных проблем, связанных с противодействием наркотизму. Она же предполагает и карательно-репрессивное воздействие на лиц, потребляющих наркотические средства без назначения врача, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и нарушением правил их легального обращения.

Медицинская модель базируется на постулате о том, что наркомания – это прежде всего болезнь, постепенно приобретающая признаки эпидемии, а наркоманы – исключительно больные люди, нуждающиеся в медицинской помощи.

Психосоциальная модель предлагает рассматривать потребителя наркотиков через призму разнообразных социальных, психотравмирующих процессов, происходящих как в обществе, так и в самой личности при взаимодействии с окружающей средой. Профилактика наркотизма в этом случае осуществляется при помощи общесоциальных, психолого-педагогических приемов и способов.

Сама по себе ни одна из этих моделей не содержит достаточного набора средств и методов, необходимых для успешного предупреждения наркотизма. Используя только ту или другую схему, существующую проблему не преодолеть. Поэтому, не отдавая предпочтения ни одной из них, необходимо разумно сочетать в профилактической деятельности меры, предлагаемые сторонниками каждой модели. Каким из них будет отдано предпочтение и в каком они будут использоваться сочетании, зависит от территориальных, демографических, национальных особенностей региона, от специфики девиантной среды наркоманов и ряда других факторов. Эффективность профилактической деятельности прямо пропорциональна оптимальности сочетания мер, предложенных в существующих моделях предупреждения наркотизма⁷.

Для проведения целенаправленных, наступательных мероприятий по противостоянию наркомании и наркотизму Правительством Российской Федерации была принята очередная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 гг.», предусматривающая комплекс скоординированных общегосударственных мер социального, медицинского, правового и организационного характера. Аналогичные программы принимаются и в субъектах Российской Федерации. Таким примером может служить «Республиканская комплексная программа профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2007–2009 гг.», в которой одним из первоочередных направлений определена разработка и реализация комплекса оперативно-розыскных мероприятий, направленных на перекрытие каналов незаконного поступления в республику наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ и их прекурсоров.

Антинаркотические программы должны отвечать ряду закономерных требований: быть научно обоснован-

ными; разработаны применительно к настоящему состоянию наркотической ситуации в обществе с учетом перспективы ее развития; содержать практические рекомендации, направленные на предупреждение наркотизма как на всей территории Российской Федерации, так и в ее субъектах; охватывать все слои и группы населения, осуществляться поэтапно и последовательно, начиная с детских дошкольных учреждений, заканчивая трудовыми коллективами предприятий и организаций; иметь надлежащее финансово-экономическое обеспечение государства и т.д.

В настоящее время научными работниками и практиками предлагается достаточно обширный комплекс мероприятий законодательного, экономического, организационного, социального, профилактического, медицинского характера, направленный на улучшение и изменение ситуации, сложившейся в сфере наркопотребления. Хотелось бы остановиться на некоторых из них.

Приоритетными направлениями законодательного (нормативно-правового) характера в настоящий период являются: пересмотр принятых ранее законодательных решений об исключении принудительных мер медицинского характера для лиц, страдающих наркоманией; об отмене правовых мер воздействия на лиц без определенного места жительства; о ликвидации специальных учреждений для принудительного содержания этого контингента и др.

Федеральный закон № 162 от 8.12.2003 г. «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» исключил из УК РФ институт принудительных мер медицинского характера, назначавшихся осужденным наркоманам. Учитывая, что в настоящее время все формы принудительного лечения наркологических больных упразднены, требуются иные подходы, методика и способы лечения таких лиц, которые в достаточной степени не разработаны. На сегодняшний день сохранился один режим прохождения лечения от наркомании – добровольный.

Принудительные меры медицинского характера, применяемые к осужденным наркоманам, известны человечеству давно. В XVIII–XIX вв. такие методы лечения чаще всего сводились к изоляции пациента в условиях тюрьмы или монастыря. Как справедливо отмечает М.Л. Прохорова, «условное осуждение вряд ли способно исключить разлагающее влияние наркомана на здоровое общество. Если же неэффективна изоляция наркозависимых в местах лишения свободы и неэффективно условное осуждение, есть ли вообще смысл в применении к ним мер уголовной репрессии»⁸. При существующей интенсивности надзора за условно осужденными возможен не только рост рецидивов наркопреступлений, но и иных тяжких и особо тяжких преступлений. Проблема заключается в разработке новых процедур, механизмов, технологий, используемых для разрешения существующих наркопроблем. Если условное осуждение в существующем виде не эффективно, то следует изменить взгляды и найти альтернативу. Необходимо поддерживать разумный баланс между потребностью общества в наказаниях и реабилитацией правонарушителей, склонных к потреблению наркотиков⁹.

По мнению В. Курченко, может быть допустимо лечение больных наркоманией на основании норм, содержащихся в Законе «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». Однако в него требуется внести соответствующие изменения. Российскому здравоохранению необходимо иметь возможность направлять больных в крайних стадиях наркотической болезни, лиц, злоупотребляющих наркотиками и представляющих опасность для семьи и общества, на принудительное лечение.

Возможно применение мер принудительного лечения от наркомании на основе норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Такое лечение должно

применяться на основании решения суда. При назначении принудительного лечения следует исходить, прежде всего, из того, что оно имеет определенные цели. Такими целями выступают: излечение больного, улучшение его психического состояния, отказ от приема наркотиков, предупреждение потребления наркотиков в будущем. В ст. 3 Конвенции ООН от 20 декабря 1988 г. «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» подчеркивается возможность применения к виновному в совершении преступления таких мер, как наркологическое лечение, последующее наблюдение за ним, социальная реинтеграция¹⁰.

Есть необходимость и в других законодательных изменениях. Так, возраст уголовной ответственности за совершение наркопреступлений (ст.ст. 228–233 УК РФ) законодателем установлен с шестнадцати лет. Исключение составляет только ст. 229 УК РФ (хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ). По результатам проведенных исследований средний возраст приобщения к наркотикам в РФ составляет 14–15 лет¹¹. В данном случае получается парадоксальная ситуация, которая заключается в том, что при хищении наркотического средства лицо в 14 лет осознает общественную опасность преступного деяния, а при незаконном приобретении или хранении этого же вещества понимание своего поступка приходит к нему только с 16 лет. Поэтому мы видим целесообразность снижения возраста уголовной ответственности за действия, предусмотренные ст. 228 УК РФ, – до 14 лет. В этой связи представляется необходимым внесение соответствующих изменений в ч. 2 ст. 20 УК РФ.

Приоритетные направления организационно-управленческого характера.

Наиболее трудные задачи заключаются в обеспечении слаженности и координации работы государственных, негосударственных органов, обществен-

ных формирований, задействованных в организации превентивных мер, направленных на предупреждение распространения наркотиков как на всей территории России, так и в ее отдельных регионах. В этой проблеме важно учесть особенности сложившейся наркоситуации на той или иной территории, а также специфику и тенденции распространения наркотических средств.

Дальнейшая активизация работы по выявлению и документированию деятельности поставщиков, перекупщиков, транспортировщиков, сбытчиков наркотиков, повышение уровня эффективности оперативного поиска и взаимодействия органов дознания и предварительного следствия позволит выйти на новый уровень предупреждения и пресечения наркопреступлений.

Современная наркомафия обладает огромным капиталом и использует самые разнообразные приемы для проникновения на рынок сбыта наркотиков. В связи с этим повышается значимость разработки и реализации системы мер по подрыву экономической базы наркобизнеса, в том числе выявления механизмов и способов легализации (отмывания) денежных средств, полученных преступным путем.

Одним из условий совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков является их утечка из легального оборота. Положение дел в сфере легального обращения наркотиков свидетельствует о том, что наведение должного порядка в данной области является одним из доминирующих направлений предупреждения рассматриваемого вида преступности¹². В целях выявления источников и каналов нелегального поступления наркотиков необходимо систематически проводить комплексные операции по проверке аптек, химфармпредприятий, складов, других мест производства, хранения и реализации лекарственных препаратов, содержащих наркотические вещества.

В предупреждении наркотизма важное значение отводится международному сотрудничеству, а также ужесто-

чению пограничного и таможенного контроля. Международное сотрудничество и взаимодействие правоохранительных органов способствуют раскрытию наиболее опасных и резонансных наркопреступлений транснационального характера.

Кроме этого, к основным мерам международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотиков следует отнести:

- заключение двусторонних и многосторонних договоров и соглашений между Россией и другими государствами в сфере контроля за оборотом наркотиков;

- обеспечение взаимодействия и обмена передовым опытом с международными организациями, специализирующимися на противостоянии наркомании и наркотизму (например, «Группой Треви» Европейского Союза, «Группой Помпиду» Совета Европы);

- укрепление международного сотрудничества в рамках реализации принятых конвенций, программ, соглашений и т.п.;

- участие в международных семинарах-совещаниях по вопросам предупреждения, пресечения и документирования незаконного оборота наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых веществ и нарушения правил их легального обращения и т.д.

Криминологические меры профилактики наркомании и наркотизма.

В системе специальных (профилактических) мероприятий борьбы с наркотизмом можно выделить меры общей, групповой и индивидуальной профилактики. К первой группе относятся меры, связанные с предупреждением преступлений и административных правонарушений в отношении неопределенного круга лиц. Изучение и анализ наркоситуации в России и ее субъектах.

К числу других, не менее важных мероприятий, влияющих на эффективность профилактики наркомании и наркотизма, по мнению криминологов, можно отнести: создание единой авто-

матизированной информационной системы для обмена информацией между правоохранительными органами и иными государственными и негосударственными органами; проведение совместных заградительных мероприятий международного, общероссийского, регионального, местного масштаба; осуществление подготовки и переподготовки кадров, специализирующихся на борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

При определении наиболее приоритетных направлений в организации предупреждения наркотизма очень важно разработать криминологический прогноз развития наркоситуации в целом в стране и применительно к конкретным регионам¹³.

Немаловажно значение разъяснительной работы с населением, направленной на пропаганду здорового образа жизни и отказа от приема наркотиков. Способы такой деятельности разнообразны, например:

- регулярные встречи и беседы специалистов (медиков, психологов, юристов и др.) с населением, осуществляющих разъяснительную работу, направленную на сокращение спроса на наркотические, токсические и сильнодействующие вещества;

- специализированные теле- и радиопрограммы, рубрики, выступления в средствах массовой информации о вреде незаконного оборота и употребления наркотических средств;

- проведение предупредительной работы на предприятиях, в учреждениях, трудовых коллективах;

- распространение разнообразных предметов агитационного характера (буклетов, листовок и т.п.)¹⁴.

Исключительно важным направлением в деятельности по борьбе с наркоманией является групповая и индивидуальная профилактика. В этой связи особое значение приобретает оказание предупредительного воздействия на неблагополучные семьи, группы, коллективы и т.д. Нельзя не отметить необходимость проведения профилактической работы в образовательных учреждениях

и на рабочих местах. К этим мерам также можно отнести систематическое обследование мест наиболее вероятного появления наркоманов, проведение специальных профилактических рейдов, проверок, комплексных операций, направленных на пресечение деятельности наркопритонов, мест распространения и потребления наркотиков.

Индивидуально профилактическая работа должна проводиться как в отношении самих наркоманов, так и сбытчиков (поставщиков) смертельного зелья, организаторов и содержателей притонов, лиц, склоняющих к потреблению наркотических средств, пособников наркобизнеса.

Приоритетным направлением остается деятельность, непосредственно связанная с ресоциализацией (адаптацией) лиц, страдающих наркозависимостью. При этом важно, чтобы помощь заинтересованных органов и должностных лиц по лечению, реабилитации, трудоустройству, пострадавших от наркозависимости, была оказана своевременно и на должном уровне.

Необходимо расширять сеть приютов, убежищ, реабилитационных центров для лиц, склонных к употреблению наркотиков и других одурманивающих веществ. Особая роль в этом вопросе отводится субъектам федерации и органам местного самоуправления, общественным и религиозным объединениям. К сожалению, в стране по-прежнему недостаточно медицинских учреждений для лиц, страдающих наркоманией, а применяемые методы лечения далеки от совершенства. В связи с этим необходимо добиться соответствующего государственного финансирования, перехода на иной качественный уровень лечения наркоманов с последующей адаптацией их к нормальным условиям жизни, дающей возможность выздоровления от этой социальной болезни. Главное в данной проблеме – обеспечение доступности широких слоев населения к новейшим и оказывающим позитивный эффект методикам лечения от наркозависимости.

В конечном счете вся антинаркотическая система профилактики должна быть направлена на формирование негативного отношения к наркотикам и выработку у населения потребности в здоровом образе жизни. Позитивные изменения общественного сознания могут произойти лишь при условии создания постоянно действующей системы мероприятий информационного, просветительного, идеологического,

обучающего и воспитательного характера антинаркотической направленности.

Профилактика наркомании и наркотизма должна базироваться на современных научных, теоретических и практических разработках, сочетающих в себе меры экономического, социального, правового, политического, медицинского, нравственного и иного характера.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ *Плющ И.* Острейшая проблема общества // Основы безопасности жизнедеятельности. — 2002. — № 2. — С. 48.

² *Романова Л.И.* Наркотики и наркотизм. — СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003. — С. 53.

³ *Иванов А.* Героиновый терроризм // Аргументы и факты. — 2004. — № 2. — С. 72.

⁴ Состояние преступности в Российской Федерации за январь-декабрь 2008 г. — М., 2009. — С. 12.

⁵ Из материалов коллегии по итогам оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по Республике Татарстан за 2008 год (21 января 2008 г.).

⁶ Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы» // СЗ РФ. — 2005. — № 38. — Ст. 3820.

⁷ См.: *Прохорова М.* Концептуальные подходы к формированию системы профилактики наркотизма в Российской Федерации // www. Nar.Com. ru

⁸ *Прохорова М.Л.* Наркотизм: уголовно-правовое и криминологическое исследование. — СПб., 2002. — С. 98-99.

⁹ См.: *Курченко В.Н.* Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: уголовно-правовые и криминологические аспекты: дис. ... д.ю.н. — Екатеринбург: Ур. гос. юрид. академия, 2004. — С. 153-154.

¹⁰ *Курченко В.* Наркоман! Лечить нельзя, осудить невозможно // Законность. — 2004. — № 10. — С. 32.

¹¹ См.: *Хисамутдинов Ф.Р.* Наркотизм в подростково-молодежной среде Республики Татарстан: криминологический анализ и социально-правовые меры предупреждения. — Казань, 2003. — С. 18; *Комлев Ю.Ю.* Тенденции наркотизации подростково-молодежной среды в Татарстане. — Казань: Новое знание, 2006. — С. 19.

¹² См.: *Гринько С.Д.* Незаконный оборот наркотиков и меры борьбы с ним // Закон и право. — 2005. — № 7. — С. 15.

¹³ *Романова Л., Ролик А.* Приоритетные направления в профилактике распространения наркотиков // Уголовное право. — 2005. — № 2. — С. 104.

¹⁴ См.: Криминология: учебник / под ред. В.Д. Малкова. — М.: Юстицинформ, 2004. — С. 449-450.

Аннотация

В статье представлена общественная опасность наркомании, предложены правовые, организационные и криминологические меры предупреждения и противодействия незаконному обороту наркотиков.

Ключевые слова: наркомания, незаконный оборот наркотиков, наркотические средства, предупреждение наркомании и наркотизма.

Summary

This article reveals the social danger of drug addiction, offers legal, organizational and criminological measures of the counteraction and prevention of the illegal drug trafficking.