

УДК 349.6.086(4/9)

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ОБРАЩЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ И ОТХОДОВ

А.А. Сагирова, аспирантка

Законодательство зарубежных стран в разной степени регулирует вопросы уголовной и иной ответственности за правонарушения, связанные с нарушением правил обращения экологически опасных веществ и отходов. Интерес представляет в этой связи опыт развитых арабских государств. Законодательство указанных стран в данной сфере практически не изучено, тогда как оно содержит ряд особенностей и имеет актуальность для Российского государства.

Закон № 444 от 8 августа 2002 г. «Об охране окружающей среды» Ливанской республики в целях сохранения окружающей среды от загрязнения опасными отходами и опасными материалами повысил размер штрафа за незаконный импорт, хранение, использование и торговлю опасными или вредными веществами на территории Ливана – от десяти миллионов до ста миллионов ливанских фунтов. Причем если данное преступление совершается повторно, то размер наказания удваивается. Также санкции за нарушение правил обращения с отходами содержит Билль комплексного управления отходами, который был принят 24 апреля 2012 г. на базе основных принципов и общих положений Закона № 444. В ст. 45 Билля комплексного управления отходами указано, что наказания, предусмотренные в этом законе, не заменяют

те, которые содержатся в других законах. Билль в ст. 46 предусматривает штрафы в размере от 10 млн до 5 млрд ливанских фунтов, а также лишение свободы сроком от одного месяца до года для производителей твердых бытовых отходов, которые нарушают правила обращения как опасных, так и неопасных твердых отходов. Также интересными представляются административные взыскания, применяемые Ливанским законодателем: это, например, реабилитация загрязненной местности за счет загрязнителя, аннулирование лицензии на занятие деятельностью, связанной с утилизацией или переработкой отходов, приостановление деятельности, а в некоторых случаях даже закрытие учреждения – в случае несоблюдения правил обращения опасных веществ и отходов.

В Иордании ответственность за нарушение правил обращения экологически опасных веществ также регулируется специальным законом. Так, Законом от 18 января 2011 г. «Об общих принципах управления отходами» установлено, что любое лицо, которое собирает, перерабатывает, хранит, транспортирует или утилизирует отходы без соответствующей лицензии или разрешения по решению компетентного органа в отношении утилизации отходов, а также, если эти действия могут привести к

угрозе жизни и здоровья человека, загрязнению воздуха или почвы, или представляют большую опасность для жизни растений и животных, наказываются лишением свободы на срок от 3 дней до 3 лет. Если же данные деяния были совершены по неосторожности, то лицо подлежит штрафу или тюремному заключению на срок до одного года. Указанный Закон также предусматривает основные правовые требования по предотвращению и сокращению образования отходов, поощрению рециркуляции, переработке и безопасной утилизации отходов в целях защиты окружающей среды и здоровья населения.

В Египте экологическим законодательством введен запрет на торговлю опасными материалами и отходами без лицензии от компетентных органов (ст. 29 Закона «Об охране окружающей среды»). Каждый, кто нарушит данную норму, согласно ст. 88 указанного Закона подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до пяти лет и штрафа в размере от 20 до 40 тысяч фунтов. Также ст. 31 запрещено создание любых объектов для обращения с опасными отходами и их утилизации без лицензии. Нарушителя данной нормы ожидает наказание в виде лишения свободы на срок один год и штраф в размере от 10 до 20 тысяч фунтов (ст. 85).

В Катаре запрещены ввоз и транзит опасных отходов, а также проход судов, перевозящих такие отходы в территориальном море или исключительной экономической зоне государства, без согласия компетентных административных властей. Статьи 24 и 71 Закона №30 от 29 сентября 2002 г. «Об охране окружающей среды» устанавливают наказание в виде лишения свободы на срок от 3 до 10 лет и штраф в размере от 200 до 500 тыс. риалов, или одно из них. Также государством

установлен запрет на ввоз, торговлю или перевозку опасных материалов без лицензии от компетентных административных властей (ст.ст. 26 и 70 Закона № 30). За это предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 1 года до 3 лет, а также штраф в размере от 100 до 300 тыс. риалов. Под опасными материалами законодатель понимает твердые, жидкие или газообразные вещества, обладающие опасными свойствами, вредными для здоровья человека, животных или растений, отрицательно влияющие на воздух, окружающую среду, являющиеся ядовитыми, взрывчатыми, огнеопасными или издающими ионизирующие излучения. Опасные отходы трактуются как отходы деятельности и различных процессов, в которых сохранились свойства опасных веществ, и они уже не могут быть переработаны и использованы повторно. К ним законодательство Катара относит отходы клинической деятельности, отходы от производства любых лекарственных средств или органических растворителей или красителей и красок.

Аналогичный запрет на ввоз опасных или токсичных отходов, а также сброс вредных загрязняющих, ядовитых опасных или радиоактивных веществ судами в территориальных водах или исключительной экономической зоне закреплен законодательством Саудовской Аравии (ст. XIV Закона «Об общей системе охраны окружающей среды»).

Суровые санкции предусматривает законодательство Объединенных Арабских Эмиратов. Так, ст. 73 Закона «Об охране и развитии окружающей среды» ОАЭ (в редакции от 25 августа 2013 г.) предусматривает наказание в виде смертной казни или пожизненного лишения свободы и штрафа в размере от 1 до 10 миллионов дирхамов за ввоз и захоронение ядерных

отходов и материалов в страну. Если перевести размер штрафа в доллары, то это будет составлять примерно 250000\$. Также субъект указанного преступления должен произвести реэкспорт опасных отходов и ядерных веществ за свой счет. Наказание в виде лишения свободы на срок от двух до пяти лет и штраф в размере от 200 до 500 тысяч дирхамов, или одно из этих наказаний предусмотрено за торговлю или обращение с опасными материалами и опасными медицинскими отходами без лицензии от компетентных органов.

Рассмотрев законодательства арабских государств в области ответственности за нарушения правил обращения опасных веществ и отходов, можно сделать ряд выводов:

1. Санкции за нарушения правил обращения экологически опасных веществ и отходов содержатся в специальном экологическом законодательстве, а Уголовные кодексы не содержат глав, посвященных экологическим преступлениям.

2. Законы арабских государств составлены таким образом, что сначала излагаются статьи с правонарушениями, а санкции за указанные нарушения указаны в отдельном разделе, который, как правило, находится в конце закона.

3. Нет четкого разграничения на административные и уголовные правонарушения. Например, за конкретное правонарушение может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок от 3 дней до 3 лет.

Аннотация

В статье исследуются вопросы ответственности за нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов в арабских государствах.

Ключевые слова: опасные отходы, экологически опасные вещества, опасные материалы, арабские государства, уголовная ответственность.

Summary

This article examines the question of responsibility for violation of rules for handling hazardous substances and waste in the Arab States.

Keywords: hazardous waste, environmentally hazardous substances, hazardous materials, the Arab States, criminal liability.