

УДК 347.962

СОЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ В РЕШЕНИЯХ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

*В.А. Купин, Председатель Конституционного суда
Республики Адыгея, кандидат юридических наук, доцент*

Деятельность Конституционного суда Республики Адыгея по защите прав и свобод человека и гражданина осуществляется в непосредственном сотрудничестве всех ветвей власти.

Конституционным судом, из практики рассмотренных дел, неоднократно ставились вопросы о недостаточном объеме мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг различным категориям граждан. В результате анализа правового регулирования, связанного с приведением системы социальной защиты граждан, пользующихся льготами и иными социальными гарантиями, в соответствие с принципом разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также с закреплением принципа самостоятельности бюджетов всех уровней, Конституционный суд признал проверяемые нормативные правовые акты органов государственной власти республики и органов местного самоуправления соответствующими Конституции Республики Адыгея.

В частности, суд установил, что Республика Адыгея вправе в своем законе предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан исходя из своих финансовых возможностей. Меры со-

циальной поддержки предоставляются в пределах социальной нормы площади жилья, регионального стандарта оплаты жилья и коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных услуг и топлива, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, что само по себе не может рассматриваться как нарушение прав граждан. (Постановление Конституционного суда Республики Адыгея от 24 октября 2006 г., № 5-П).

Совет народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» вправе утверждать тарифы по оказанию платных медицинских услуг, оказываемых муниципальными лечебными учреждениями, руководствуясь при этом Конституцией Республики Адыгея и федеральным законодательством. Платные медицинские услуги населению должны оказываться в дополнение к гарантированному объему бесплатной медицинской помощи. При этом порядок, условия, критерии, требования к оказанию платных медицинских услуг необходимо определить в соответствующем нормативном акте, который должен быть понятен и доступен для населения (Определение Конституционного суда РА от 17.03.2004 г. № 5-О).

Большая часть вопросов социального характера носит скрытый (латентный) характер. Так, к примеру, по результатам рассмотренных дел

признаны не соответствующими Конституции Республики Адыгея отдельные правовые предписания постановления Совета народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» «О даче согласия администрации муниципального образования «Город Майкоп» на ликвидацию муниципального предприятия «Фирменный кинотеатр российского фильма «Октябрь» муниципального образования «Город Майкоп» от 23 мая 2006 г. № 928 как не обеспечивающие определенность порядка использования недвижимого имущества — здания кинотеатра «Октябрь» в случае ликвидации муниципального предприятия «Фирменный кинотеатр российского фильма «Октябрь» муниципального образования «Город Майкоп». Поводом послужила коллективная жалоба граждан в лице Адыгейского регионального отделения политической партии ЛДПР.

Муниципальное предприятие «Фирменный кинотеатр российского фильма «Октябрь» муниципального образования «Город Майкоп» является коммерческой организацией, созданной для осуществления аудиовизуального обслуживания жителей и удовлетворения их потребностей в культурно-массовых мероприятиях (раздел I пункта 1 Устава предприятия). Для выполнения уставных задач предприятию было передано в хозяйственное ведение здание кинотеатра «Октябрь» (раздел IV пункта 19 Устава предприятия), расположенное по улице Советская, 203 и являющееся неотъемлемым, недвижимым, определенно-целевым имуществом муниципального предприятия, без наличия которого невозможно было ни создание, ни деятельность вышеназванного предприятия.

Здание кинотеатра «Октябрь» построено в 1957 г. и включено в список недвижимых памятников истории и

культуры на территории муниципального образования «Город Майкоп» в 2004 г. (Список недвижимых памятников истории и культуры на территории города Майкопа Республики Адыгея, лист 39 № 74). Следовательно, суд признал, что здание кинотеатра является специализированным, социально значимым, публично ориентированным культурным сооружением, которое служит гарантией более чем ста семидесяти тысячам гражданам муниципального образования «Город Майкоп» на удовлетворение культурных и духовных потребностей, установленных Конституцией Республики Адыгея (пункт 2 статьи 3, статья 41, пункт 2 статьи 49).

Согласно статье 6 Закона Республики Адыгея «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)» от 10 августа 2006 г. № 21 полномочия органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия устанавливаются Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с частью 1.1 статьи 50 названного Федерального закона в собственности муниципальных образований могут находиться объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения в случае, если такие объекты необходимы для осуществления полномочий органов местного самоуправления.

Согласно пунктам 17, 18 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся создание условий для организации досуга и обеспечение жителей городского округа услугами организации

культуры, сохранения, использования объектов культурного наследия, охрана объектов культурного наследия, расположенных на территории городского округа. С данными нормами корреспондируются и нормы Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в частности, часть 1 статьи 33, которая устанавливает, что объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения нарушения установленного порядка их использования.

Конституционный суд Республики Адыгея считает, что при принятии оспариваемого Постановления пред-

ставительный орган местного самоуправления Совет народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» обязан был определить порядок управления и распоряжения недвижимым имуществом — зданием кинотеатра «Октябрь», находящимся в пользовании ликвидируемого муниципального предприятия «Фирменный кинотеатр российского фильма «Октябрь». При этом необходимо учитывать как его социально-культурное предназначение и публичную значимость, так и то, что данный кинотеатр находится в городе, имеющем статус столицы субъекта Российской Федерации – Республики Адыгея.

Это примеры наиболее резонансных дел, рассмотренных судом.

Аннотация

В статье освещается деятельность Конституционного суда Республики Адыгея в сфере социальной защиты граждан.

Ключевые слова: Конституционный суд Республики Адыгея, социальная защита граждан, обращения граждан в Конституционный суд.

Summary

The article deals with the work of the Constitutional Court of the Republic of Adygea in the field of social protection of citizens.

Keywords: Constitutional Court of the Republic of Adygea, social protection of citizens, citizens' appeals to the Constitutional Court.