

УДК 504.064:63

СОЗДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПРОИЗВОДСТВА, МОНИТОРИНГА, МЕНЕДЖМЕНТА И СЕРТИФИКАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНЫХ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

*Р.Г. Ильязов, доктор биологических наук,
член-корреспондент АН РТ, В.А. Гогин, В.И. Бармин*

В ходе подготовки проекта Региональной системы изучен опыт развития аналогичных систем в России, на территории постсоветского пространства, и мировой опыт. За рубежом данное направление развивается более 30 лет. Сегодня 32 страны мира имеют утвержденные стандарты на экологически безопасную продукцию, 9 стран занимаются их внедрением, 15 стран – разработкой таких стандартов. Объем мирового рынка экологической продукции оценивался в 2002 г. в \$25 млрд в год. По прогнозам, к 2020 г. он может достичь оборота в \$200–250 млрд в год (по некоторым данным более \$310 млрд).

Большинство рынков экологической продукции, например, Европейского Союза или США, сформировалось вследствие установления и под непосредственным влиянием так называемых Директив, которые определяют необходимые требования к продукции, методам ее производства и позволяют маркировать ее как «экологическая» («органическая», «биологическая», «биоорганическая», «биодинамическая», «био», «эко»).

Главные типы экологических стандартов можно обобщить следующим образом:

а) Международные частные или межправительственные рамочные

стандарты, такие как Международные базисные стандарты ИФОАМ (IFOAM) или Пищевой кодекс.

б) Основные действующие Стандарты или Директивы, такие как Директивы ЕС (ЕЭС) № 2092/91 или Американская национальная органическая программа (USDA).

в) Частные Стандарты экологического производства, такие как Деметр (Demeter), Натурланд (Naturland), Биоланд (Bioland), Геа (Gea), Эковин (Ekowin) и т.д.

Среди международных рамочных стандартов (А) особого внимания заслуживают Базисные Стандарты ИФОАМ. Их цель – гармонизировать различные программы сертификации путем создания универсальных рамочных условий для экологических стандартов во всем мире.

- Европейский Союз – Постановление (ЕЭС) № 2092/91 «Об экологическом земледелии и соответствующей маркировке сельскохозяйственной продукции и продуктов питания».

- Органический рынок США – Национальная Органическая Программа, которая вступила в силу в ноябре 2002 г. (USDA).

- Японский экологический рынок – Японские сельскохозяйственные стандарты JAS.

• Швейцария, Израиль, Аргентина, Чехия, Болгария, Австралия – экологические регламенты, эквивалентные Постановлению (ЕЭС) № 2092/91.

Основные виды зарубежных экомаркировок приведены на рис. 1–4.

В Германии это национальный экологический знак «Голубой ангел», в

странах Скандинавии, Швейцарии и Голландии – «Скандинавский лебедь», странами-членами ЕС используется интернациональный «Цветок». В Украине – национальный знак «Экологически чисто и безопасно» (эмблема «Зеленый журавль»). Все эти системы входят в сеть экологического маркирования Global Ecolabelling Network (GEN).

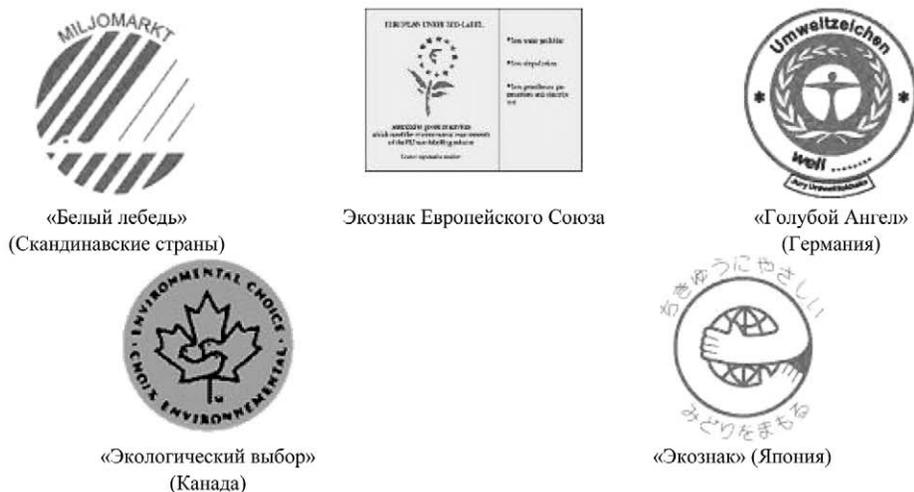


Рис. 1. Экомаркировки, принятые на международном и общенациональном уровнях



Рис. 2. Зарубежные экомаркировки, встречающиеся на продаваемых товарах

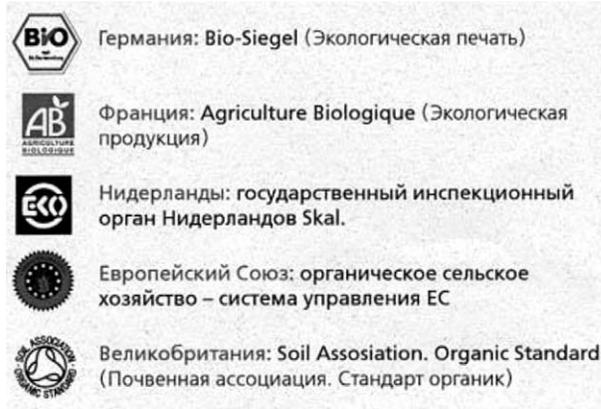


Рис. 3. Экознаки продовольственного сырья зарубежных стран



Рис. 4. Знаки о натуральности или органическом происхождении продукции



Рис. 5. Знаки, применяемые в существующих системах сертификации по экологическим требованиям на территории России

В ряде регионов России – Москве, С.-Петербурге, Н. Новгороде, Волгограде, Владивостоке вопросам развития рынка экопродукции уделяется большое внимание. Вводится система сертификации, проводятся соответствующие конкурсы и выставки. Однако эти действия носят локальный характер и не получили широкого распространения. Функционирование системы сертификации чаще всего направлено на сам продукт питания, уже в готовом виде. По некоторым данным вопросами экологически безопасных продуктов питания занимается 12 сертифицирующих организаций. Лидерами в этой области являются Международный экологический фонд, НП «АГРОСОФИЯ», «ИнфраСерТ» Агентство экспертизы и сертификации ПКФЗП, Правительство Москвы –

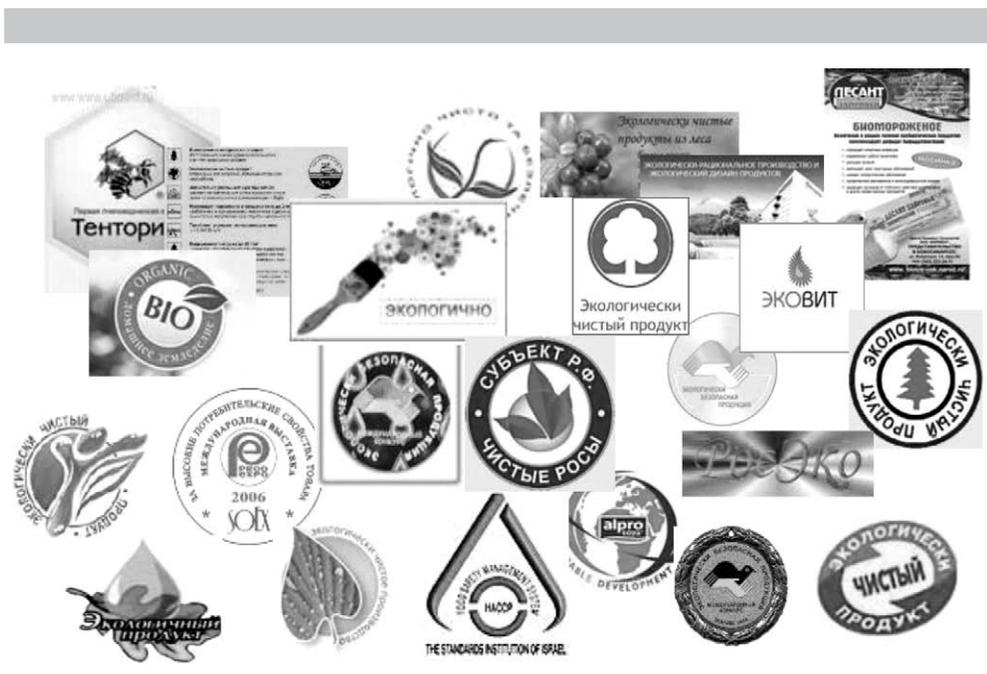


Рис. 6. Экознаки, встречающиеся на продаваемых товарах России

«Экологические продукты». Указанные организации зарегистрировали в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации (Госстандарт РФ) Системы добровольной сертификации экологического производства продукции. Знаки, применяемые в системе сертификации по экологическим требованиям в России, приведены на рис. 5, 6.

Сдерживающим фактором развития рынка экологической продукции в России остается отсутствие принятой на государственном уровне законодательно-нормативной базы. На государственном уровне до сих пор не определено, что значит термин «экологический» и как должна производиться подобная продукция. В настоящее время каждый желающий может маркировать свою продукцию как «экологическая», «биологическая», «органическая», не неся перед потребителем каких-либо дополнительных обязательств, чем многие с успехом пользуются для получения конкурентных преимуществ на рынке. Однако

массовое использование подобной маркировки грозит серьезно подорвать лояльность потребителей к экологическим продуктам питания.

Внедрение Региональной системы производства и переработки, контроля, менеджмента и сертификации экологически безопасных продуктов питания на территории Республики Татарстан не противоречит федеральному законодательству. Напротив, в республике созданы благоприятные условия для разработки и внедрения указанной системы в результате принятия ряда нормативно-правовых актов.

Планируемое вступление России во Всемирную торговую организацию усилило конкуренцию на российском продовольственном рынке, следовательно, возможно сокращение спроса на отечественную сельскохозяйственную продукцию и рост доли импортных продуктов питания.

Для выхода на мировые рынки экопродукции, а также для развития внутреннего рынка необходимо разработать условия для производства

экологической продукции и гарантировать ее должную сертификацию, соответствующую мировым стандартам на государственном уровне.

По нашему мнению, систему сертификации необходимо выстраивать начиная с ранжирования и контроля состояния почвы, применяемых удобрений, агротехнических мероприятий, кормов, рационов животных, ветеринарно-санитарного благополучия, транспортировки и переработки продукции, продажи и утилизации некондиционного товара. Особое внимание следует уделить агроэкологической безопасности.

В условиях техногенного загрязнения агроэкоферы организация производства продукции растениеводства и животноводства должна гарантировать ее биологическую полноценность и экологическую безопасность для населения, проживающего на этой территории. Этим обусловлена необходимость создания технологий ведения сельскохозяйственного производства, обеспечивающая производство экологически безопасных продуктов питания растительного и животного происхождения. Алгоритм таких мероприятий (геоинформационные, агрохимические, агротехнические, зооинженерные, эколого-гигиенические, ветеринарно-санитарные и технологические) разработан нами и апробирован в условиях различных типов техногенеза [2, 3].

При этом одним из главных мероприятий становится экологическое ранжирование территории по следующим зонам: *экологического благополучия* (обеспечивается выращивание продукции для детского и лечебного питания); *экологической нормы* (территории, пригодные для производства экологически безопасной продукции без специальных мер защиты); *экологического риска* (возможно производство безопасной продукции благодаря

специальным мерам защиты); *экологического кризиса* (допустимо возделывание ограниченного ассортимента культур, в основном технических, с применением специальных защитных мер); *экологического бедствия* (катастрофы) (территории, непригодные для возделывания сельскохозяйственных культур) [1]. С учетом результатов всех почвенных, агроландшафтных и агроэкологических обследований осуществляется районирование территорий, создающее реальную основу для целенаправленной разработки адаптивных систем земледелия и животноводства. В Республике Татарстан впервые создана карта агроэкологического районирования территорий с выделением зон: экологического благополучия, экологической нормы, экологического риска (рис. 7).

Зона экологического благополучия: северная – Балталинский, Сабинский, Тюлячинский и север Арского районов; южная – Аксубаевский и Новошешминский районы; восточная – Мензелинский, запад Актанышского и юг Агрызского районов.

Мероприятия:

- создание реестра базовых хозяйств и определение юридического и правового статуса по производству сырьевой продукции растениеводства (зерно) и животноводства (молоко, мясо) для получения экологически безопасных продуктов детского и лечебно-профилактического назначения;
- создание системы экологически безопасного сельхозпроизводства;
- организация условий хранения, транспортировки и реализации сырья в перерабатывающие организации;
- создание системы экологического мониторинга состояния агроэкоферы.

Зона экологической нормы: преобладающая территория Республики Татарстан. Система ведения

– разработка и внедрение новых технологий переработки техногенно-загрязненной сельхозпродукции.

Создана система управления агропроизводством, обеспечивающая получение экологически безопасных продуктов питания.

Мероприятия:

– разработка эколого-гигиенических паспортов районов, хозяйств, сельхозугодий, пастбищ, животноводческих помещений, хранилищ кормов и зерновой продукции и населенных пунктов с приложением проектов землеустройства и указанием конкретных агротехнических, агрохимических, агроэкологических, санитарно-эпидемиологических, зооинженерных, ветеринарно-санитарных и технологических мероприятий;

– создание системы применения безопасных удобрений, средств защиты растений и мелиорантов;

– разработка экспресс-технологий мониторинга патогенных биологических агентов в окружающей среде и видеоспецифичности пищевых продуктов;

– разработка способов снижения антропогенной нагрузки на организм сельского жителя.

В процессе реализации республиканской программы будут разработаны:

– концепция производства экологически безопасных продуктов питания в Республике Татарстан»;

– региональные нормативы допустимого содержания тяжелых металлов, нефтепродуктов, сульфатов, нитратов, пестицидов и других токсикантов на разных типах почв сельхозугодий (пашня, естественные пастбища, кормовые и зерновые угодья, корма и рационы продуктивных животных);

– региональные нормативы и критерии экологической сертификации пашни, пастбищ, лугов, кормов и ра-

ционов животных, а также технологий переработки, хранения и транспортировки сельхозпродукции, сырья и готовой продукции;

– региональные стандарты «Экологически безопасные продукты питания»;

– правила функционирования региональной системы добровольной сертификации экологически безопасных продуктов питания;

– региональные стандарты «Пищевые продукты, изготовленные без применения искусственных компонентов и ГМО»;

– региональная система маркировки пищевой продукции «Экологически безопасные продукты питания» и «Пищевые продукты, изготовленные без применения искусственных компонентов и ГМО».

Полученные результаты научных исследований и их внедрение позволят создать:

– базы данных, аналитические карты, эколого-гигиенические паспорта хозяйств и населенных пунктов;

– модели управления агропроизводством и прогнозы агроэкологической ситуации;

– руководство по сертификации агропромышленного производства, отвечающее требованиям международных и федеральных стандартов;

– ассоциацию производителей экологически безопасной продукции Республики Татарстан;

– нормативно-правовые акты (Проекты законов), обеспечивающие стабильное функционирование региональной системы производства, переработки и сертификации экологически безопасных продуктов питания.

Целый ряд федеральных целевых программ, в том числе в области агропроизводства, базируется на терминологии «экологически чистый продукт». В то же время СанПиН

2.3.2.1078-01 устанавливает определение «Органические продукты» – для пищевых продуктов, произведенных с использованием технологий, обеспечивающих их получение из сырья, полученного без применения пестицидов и других средств защиты растений, химических удобрений, стимуляторов роста и откорма животных, антибиотиков, гормональных и ветеринарных препаратов, ГМО, не подвергнутого обработке с использованием ионизирующего излучения. Однако определение «Органические продукты» широко применяется в других сферах экономики страны, не связанных с продуктами питания, и в первую очередь химической промышленности, синтетических «Органических продуктов», от производства паранитроортоаминофенола до хлорбензола и его производных.

В этой связи нами предлагается ввести терминологию «Экологически безопасные продукты питания».

Реализацию Программы предлагается осуществлять в несколько этапов с привлечением средств из различных источников финансирования:

– первый этап – разработка, формирование и регистрация в Ростехрегулировании соответствующей нормативно-методической базы, стандартов – за счет средств *республиканского бюджета*;

– второй этап – *привлечение средств федерального бюджета* в экономику Республики Татарстан – защита и включение мероприятий Программы в Федеральную целевую программу;

– третий этап – реализация мероприятий Программы из средств *республи-*

канского и федерального бюджетов и собственных средств предприятий;

– четвертый этап – привлечение *внебюджетных средств* для реализации мероприятий Программы комитета по промышленному развитию (UNIDO) при Организации Объединенных Наций и международного банка развития, международного исламского банка и других;

– пятый этап – совместная реализация проекта в рамках соглашения с *Республикой Беларусь*.

Распределение средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы, по поручению Кабинета Министров Республики Татарстан осуществляет Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан.

Нами проводится изучение общественного мнения. Данный вопрос освещался и на семинаре-совещании специалистов по переработке и реализации сельхозпродукции Управления сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан 8–10 февраля 2010 г., на Всероссийском форуме «Всемирный день качества». Проводится социологический опрос населения республики о формировании рынка экологически безопасной продукции, а также изучение мнения готовности самих сельхозтоваропроизводителей к выпуску экологически безопасной продукции, их мнения и предложения по данному вопросу. Распространено около 3,0 тыс. анкет. Предварительные результаты показывают, что в целом население положительно воспринимает возможность формирования рынка экологически безопасных продуктов питания.

ЛИТЕРАТУРА

1. Хасанов М.Х., Хайбуллин И.Б., Ильязов Р.Г. и др. Концепция «Обеспечение агроэкологической безопасности в Республике Татарстан». – Казань: Меддок, 2006. – 76 с.
2. Ильязов Р.Г., Шакиров Ф.Х., Пристер Б.С. и др. Адаптация агроэкоосферы к условиям техногенеза // Под ред. Ильязова Р.Г. – Казань: Фэн, 2006. – 672 с.

3. Фисинин В.И., Ильязов Р.Г., Гусманов У.Г. и др. Методическое руководство по организации научных исследований для производства экологически безопасной и биологически полноценной продукции животноводства в условиях техногенного загрязнения агроэкоосферы. – М. – Казань, 2008. – 132 с.

4. Фисинин В.И., Ильязов Р.Г., Пристер Б.С. и др. Методическое руководство по организации агроэкологического мониторинга, производства и сертификации экологически безопасной сельскохозяйственной продукции в условиях техногенеза // Под ред. акад. РАСХН В.И. Фисинина и чл.-корр. АН РТ Р.Г. Ильязова. – Уфа: Гилим, 2013. – 256 с.

Аннотация

Для выхода на мировые рынки экопродукции, а также развития внутреннего рынка необходимо разработать условия для производства экологически чистых продуктов питания и гарантировать ее должную сертификацию, соответствующую мировым стандартам. Сдерживающим фактором развития рынка экологически чистой продукции в России остается отсутствие законодательно-нормативной базы, принятой на государственном уровне. Систему сертификации необходимо выстраивать начиная с ранжирования и контроля состояния почвы, применяемых удобрений, агротехнических мероприятий, кормов, рационов продуктивных животных, ветеринарно-санитарного благополучия, хранения, транспортировки и переработки продукции, продажи и утилизации некондиционного товара. Для реализации республиканской программы разработаны алгоритмы мероприятий (геоинформационные, агрохимические, агротехнические, зооинженерные, ветеринарно-санитарные, эколого-гигиенические, технологические и информационные), а также впервые создана карта агроэкологического районирования территорий с выделением зон: экологического благополучия, экологической нормы и экологического риска.

Ключевые слова: стандартизация, сертификация, экологический знак, экопродукция, региональный стандарт, органический продукт, экологическая безопасность.

Summary

For entrance to the world markets of eco-products and for development of internal market it is necessary to provide conditions for production of environmentally clean food products and to secure its due certification which meets world standards. The constraining factor of development of the market of environmentally clean products in Russia is lack of legislative-normative base approved at governmental level. Certification system should be organized starting from rating and control of soil condition, applied fertilizers, agrotechnical measures, feeding stuff, ration of productive animals, veterinary-sanitary wealth, storage, transportation and processing of products, sale and utilization of imperfect goods. For implementation of the Republican program there were algorithms of measures (geo-informational, agrochemical, agrotechnical, zoology-engineering, veterinary-sanitary, ecology-hygienic, technologic and informational) developed, and the map of agro-ecologic regional assignment of territories with demarcation of zones of ecologic wealth, ecologic norm and ecologic risk was formed for the first time.

Key words: standardization, certification, ecology sign, eco-products, regional standard, organic product, ecologic safety.