

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПОМОЩИ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ (СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ)

Л.В. Шелуханова

На протяжении многих веков семья была и остается фундаментальным институтом воспитания и социализации детей, в котором происходит воспроизводство новых поколений, накопление социально-демографического капитала семьи.

Анализируя социально-экономическую и политическую трансформацию российского общества необходимо отметить, что российская семья вошла на путь, который ведет ее к необходимости изменять и усиливать свои многофункциональные стратегии по воспитанию и социализации детей. Современная функция ответственных родителей обязывает их подготавливать детей к школе и к самостоятельной жизни в обществе, тем самым формируя для них предпосылки успешного старта. Процесс социализации сопряжен с использованием определенных социально-демографических ресурсов, которыми семьи обладают в той или иной степени. В данном контексте необходимо анализировать проблему социализации детей через призму социально-демографического капитала семьи.

В условиях существенных изменений в обществе все актуальнее становится анализ тех факторов,

которые могут способствовать оптимальному формированию социально-демографического капитала российской семьи, с одной стороны, с другой – изучение условий и стратегий инвестиционных практик передачи ресурсов социально-демографического капитала семьи.

Актуальность данной проблемы обусловлена тем, что дети, являясь основным объектом инвестиций в семье, не могут контролировать накопление ресурсов социально-демографического капитала, поскольку решения принимают родители и государство. При решении об инвестициях в будущий капитал детей, родители сталкиваются с материальными, временными ограничениями и системой собственных предпочтений и ценностей. К примеру, с финансовыми возможностями семьи напрямую связано состояние здоровья как детей (снижение смертности, улучшение качества питания и медицинского обслуживания), так и самих родителей (выбор места жительства в благоприятных экологических условиях, доступность качественного отдыха и медицинских услуг).

На основе изученного материала представляется возможным рас-

смотрение нового понятия – социально-демографический капитал современной семьи.

Социально-демографический капитал современной семьи – это набор определенных ресурсов, которые наращивает и утрачивает индивид в течение жизни, а также передает своим детям, с одной стороны, а также совокупность государственных ресурсов обеспечения материальных и социальных благ семьи, с другой.

По нашему мнению, социально-демографический капитал – это набор определенных ресурсов семьи, это определенная форма ее жизнедеятельности, основанная на ее социально-биологическом, культурном, социальном, экономическом потенциале, которая при соответствующих государственных инвестициях и собственных издержках способна активно содействовать формированию, развитию и накоплению социально-демографического капитала с обеспечением его качественных характеристик (по уровню образования, состояния здоровья и культуры).

Индикаторы и переменные социально-демографического капитала семьи:

1. Физиологический капитал или капитал здоровья потенциального брачного партнера: здоровье (телесное и духовное), обеспечивающее жизнеспособность человека; физическая сила, работоспособность; физические и психические качества; генетика; соблюдение здорового образа жизни; таланты и задатки индивида.

2. Индивидуальный человеческий капитал потенциального брачного партнера: готовность к семейной жизни и воспитанию детей; набор знаний, умений, навыков; уровень образования индивида; уровень производственного опыта; уровень квалификации; возможности и способности к анализу происходящих процессов; творческий ресурс родителей; адаптированность к социальной инфраструктуре общества; психологическую компетентность.

3. Социальный капитал брачного партнера и родителя: уровень внутрисемейного доверия; уровень внутрисемейного контроля; степень приобщения ребенка к труду; стимулирование ребенка, приобщение ребенка к социальным нормам, стандартам поведения; количество времени, затраченного на обсуждение интеллектуальных вопросов; физическое присутствие родителя рядом с ребенком.

4. Социально-экономический капитал семьи: материальное положение семьи, качество жилищных условий, количество сбережений семьи, количество долгов семьи, частота и характер пользования платными услугами, отсутствие критических материальных ситуаций, уровень личного дохода в месяц.

5. Культурный капитал родителей: приобщение ребенка к семейным традициям и ценностям; нормативная, ценностная, когнитивная информация, передающаяся от родителей к детям; культурное наследие семьи (религия, духовная культура, этнические тради-

ции); духовные ресурсы уважения и почитания старших поколений, социальные ориентации, концептуальную картину жизненного мира человека; модель образа жизни; духовно-культурный образ жизни; количество времени, затраченное родителями на образование ребенка (выполнение домашнего задания).

6. Капитал государственной помощи, включающие государственные расходы, направляемые в социально-демографический капитал семьи.

В этой статье внимание будет уделено капиталу государственной помощи. Актуальность обращения к данной проблематике, посвященной поддержке и помощи семье со стороны государства, связана с необходимостью усовершенствования мер государственной семейной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях. С этой целью в работе осуществлен комплексный анализ государственного программного подхода поддержки семьи.

Вопросы демографического развития являются приоритетными в деятельности Правительства Российской Федерации и Республики Татарстан. Улучшение демографической ситуации и положительные демографические тренды последних лет – результат последовательной реализации активной демографической политики государства.

В последние годы, благодаря Концепции демографической политики РФ, Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г., Комплексной

программе демографического развития Республики Татарстан до 2010 г. и на перспективу до 2030 г., Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 г. происходят положительные тенденции семейно-демографических процессов в РТ.

Так, в 2015 г. в Республике Татарстан родилось 56 598 тыс. человек, что на 1 177 тыс. человек больше чем в 2012 г.¹ По основным социально-экономическим показателям Республики Татарстан естественный прирост населения в 2016 г. составил 10 643 человека.

Для многих семейных пар в Республике Татарстан одним из сдерживающих факторов при обсуждении вопроса о рождении ребенка является нерешенность жилищного вопроса.

С целью выявления данной проблемы ученые Центра семьи и демографии АН РТ при анализе причин невступления в брак пришли к выводу о том, что 23,1 % опрошенных респондентов не вступают в брак из-за жилищных проблем².

Следующей региональной программой, способствующей разрешению жилищной проблемы, является Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» рассчитанная на 2015–2020 гг. Данная программа реализуется в рамках Федеральной целевой программы «Жилище». Также, в рамках Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период 2020 года» предоставляется реализация построенного жилья

молодым специалистам на селе.

На основе изученного материала можно сделать вывод о том, что федеральные и региональные законы ориентированы в сторону поддержки различных категорий семей и благодаря этому в последние годы наблюдается увеличение рождаемости вторых и последующих детей.

Анализируя основные социально-экономические показатели по Республике Татарстан можно утверждать, что задан положительный вектор на улучшение демографической ситуации.

В демографической ситуации республики в течение 2015 г. сохранялась позитивная тенденция превышения рождаемости над уровнем смертности. Естественный прирост населения в 2015 г. составил 10,4 тыс. человек. Коэффициент естественного прироста составил 2,7 на 1000 человек населения.

По итогам 2015 г. в Казани зафиксирован демографический рекорд – 24063 новорожденных, что на 4,9% больше предыдущего максимального показателя, зарегистрировано на 1114 малышей больше, чем в 2014 г.³

За 9 месяцев 2016 г. органами, уполномоченными на государственную регистрацию актов гражданского состояния в Республике Татарстан, зарегистрировано 42984 акта о рождении, что на 260 актов больше соответствующего периода 2015 г.

Из общего числа детей, рождение которых зарегистрировано за

9 месяцев 2016 г., 17104 ребенка (40%) являются первенцами, 19274 (44,8%) – вторыми детьми, 5221 (12%) – третьими, 1385 (3,2%) – четвертыми и более.

В демографической ситуации республики в январе–сентябре 2016 г. число родившихся превысило число умерших. Естественный прирост населения составил 8673 человека, что на 1834 человека больше, чем за аналогичный период 2015 г.⁴ За 9 месяцев 2016 г. по республике составлено 33932 акта о смерти, что на 4,3% ниже показателя этого же периода прошлого года.

За 2017 г. по Республике Татарстан общее число рождений составило 48 596 человек, что на 13,8% меньше к предыдущему периоду. Число зарегистрированных браков на 2017 г. в республике составило 26 983, что на 4,7 % больше, в сравнении с 2016 г.

Немаловажным показателем социальной жизни семьи является рождение вторых и последующих детей в семье. Это важный фактор стабилизации численности населения, формирующий перспективы для его дальнейшего роста.

Необходимо отметить, что за последние годы наблюдался рост числа рождений вторых и последующих детей. Однако, по итогам 2017 г. в структуре рождаемости, в сравнении с прошлым годом, рождение вторых и последующих детей уменьшилось на 14% (в 2017 г. – 29053; в 2016 г. – 33870; в 2015 г. – 33388). Четыре года подряд наблюдается уменьшение числа рождений первых детей: в 2014

г. родилось 25539 первых детей, в 2015 г. – 24832, а в 2016 г. – 22511, в 2017 г. – 19543.

На преодоление указанных проблем направлены дополнительные меры по стимулированию рождаемости и социальной поддержке семей с детьми, принятые в конце 2017 г. на федеральном и региональном уровнях. Так, российским семьям при рождении первого ребенка с 1 января 2018 г. будет выплачиваться новое ежемесячное пособие в размере установленного в регионе прожиточного минимума для детей (в среднем по России в 2018 г. на уровне около 10500 рублей). Новая ежемесячная денежная выплата (ЕДВ), которую в народе уже окрестили как «10,5 тысяч за первого ребенка», будет полагаться нуждающимся семьям до достижения 1,5 лет.

В рамках модернизации региональных систем дошкольного образования в республике в 2015 г. создано 12 590 дошкольных мест: сдано 76 новых детских садов; под размещение детских садов капитально отремонтировано 16 объектов; открыто 42 дополнительные группы в 38 функционирующих детских садах.

Наиболее актуальным остается вопрос о предотвращении снижения уровня жизни с детьми от 1,5 до 3 лет. Необходимо создание разумных механизмов, которые бы позволили родителям заранее продумать источники и размеры доходов на период воспитания ребенка до 3-х лет. Необходимо предоставлять таким семьям материальные гаран-

тии, что является одной из возможностей решения данной проблемы.

Рекомендуется принимать программы по увеличению мест в ДООУ в возрасте для детей от 1,5 до 3 лет. Следует повышать эффективность государственных программ, направленных на поддержку многодетной семье. Это окажет позитивное влияние на формирование адекватного отношения общества к феномену благополучия многодетности. Надлежит применять практически меры федерального уровня на уровне региональном. Только тогда они станут более эффективными. Здесь необходимо внедрение программы регионального материнского капитала, который станет дополнительным стимулом к рождению детей и улучшению качества жизни семей с детьми. Профессиональная занятость женщин является не менее актуальной темой при анализе демографических тенденций.

В обществе нормального функционирования у женщины должна быть реальная возможность вернуться к производительному труду после рождения детей. В этой связи необходимо рассмотрение отдельных форм поддержки и защиты женщин, с одной стороны, а с другой, реальную возможность выхода женщины на работу.

Следует отметить, что даже самые совершенные законы и миллиардные вложения будут неэффективными в том случае, если не вернуть на должный уровень авторитет семьи. Необходимо пропагандировать семью, семейные

ценности, создать в обществе культ семьи.

В исследованиях, проведенных Центром семьи и демографии АН РТ 10 лет тому назад на вопрос «на кого рассчитываете при создании семьи?», молодежь отвечала – «на государство». В исследованиях, проведенных 5–7 лет тому назад, молодежь отвечала – «на родителей», сегодня молодежь отвечает, что «при создании семьи рассчиты-

вает на себя». Семья должна быть самодостаточной.

Грамотная государственная семейная политика является важнейшим инструментом, координирующим главнейшие процессы современного общества, а также стратегически важным орудием сохранения человеческого потенциала, национальной безопасности и принципа самодостаточности семьи.

ПРИМЕЧАНИЯ (Endnotes)

1 Республика Татарстан, 2016, статистический справочник. Татарстанстат, г. Казань, 2016 – 39 с.

2 Ильдарханова Ф.А., Зарипова Э.А., Нурутдинова А.Н. Разводы в Татарстане (социологический анализ 2013 года) / Общ. ред. Ф.А.Ильдарханова – Казань: ИГМА-пресс, 2014. – 154 с.

3 Город Казань. Официальный портал города. Управление ЗАГС. Информация о деятельности за 2015 год. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kzn.ru/old/page10422.htm>. (Дата обращения: 25.01.18).

4 Комплексный информационно-аналитический доклад. Демографическая ситуация. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat/ru/statistics/population/. (Дата обращения: 26.12.17).

Сведения об авторе: Шелуханова Людмила Валерьевна, научный сотрудник Центра семьи и демографии АН РТ, e-mail: gailj_07@bk.ru

Аннотация: В данной статье проанализированы основные меры демографической политики Республики Татарстан. В связи с этим анализируются статистические показатели изменения демографической ситуации в республике. Сделаны выводы о том, что благодаря реализации активной демографической политики республики, естественная убыль населения сменилась естественными приростами, увеличилась продолжительность жизни.

Ключевые слова: демографическая результативность, демографическая политика, социально-демографическая политика региона, концепции и программы помощи семьям с детьми, рождаемость, смертность.

Abstract: This article analyzes main measures of the demographic policy of the Republic of Tatarstan. In this regard, statistical indicators of the demographic situation in the republic are analyzed. Conclusions are drawn that due to the implementation of the active demographic policy of the republic, the natural decline in population was replaced by natural increases, life expectancy increased.

Keywords: demographic performance, population policy, socio-demographic policy of the region, the concept and the program of support to families with children, birth rate, death rate.