

УДК 316.334.3

ББК 60.561.7

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММЫ «МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ»
В ГЛАЗАХ НАСЕЛЕНИЯ И ОТНОШЕНИЕ К АЛЬТЕРНАТИВНЫМ
МЕРАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ

Э.Я.Вафин

THE EFFECTIVENESS OF THE PROGRAM «MATERNITY
CAPITAL» IN THE EYES OF THE POPULATION AND THE
ATTITUDE TO ALTERNATIVE MEASURES OF STATE SUPPORT
FOR FAMILIES

E. Ya. Vafin

Правительством Российской Федерации 29 декабря 2006 года был принят Федеральный закон №256-ФЗ устанавливающий дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей.

С 2007 по 2021 год включительно, семьи, в которых родился или был усыновлен второй ребенок, имеют право на получение материнского капитала. Размер выплат

материнского капитала изначально составлял 250 000 рублей, в 2015 году сумма выплат достигла 453 026 рублей.

По оперативным данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан, с начала реализации Федерального закона было выдано 248 737 сертификатов на материнский (семейный) капитал (см. рис. 1).

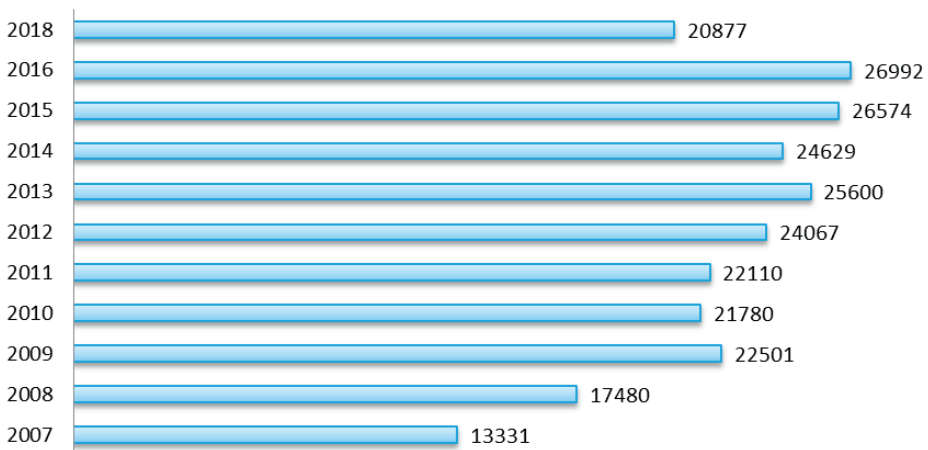


Рис.1. Количество выданных сертификатов

Целями исследования, проведенного в 2017 году Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан совместно с кафедрой общей и этнической социологии Казанского (Приволжского) Федерального Университета, было изучение настроений населения Республики Татарстан в вопросе о государственных мерах поддержки семей, оценки эффективности материнского капитала и выявление альтернативных мер поддержки государства, наиболее привлекательных, по мнению населения.

Данные были получены путем анкетного опроса в 29 районах Республики Татарстан и в городе Казани. Выборочная совокупность населения республики составила 1000 человек. Выборка репрезентирует взрослое трудоспособное население Республики Татарстан в возрасте от 18 до 55 лет. Выборка является невероятной, отбор респондентов осуществлялся согласно квотному распределению.

Отбор респондентов методом квотной выборки, в данном исследовании, обусловлен наличием достаточно полной информации о генеральной совокупности, в частности, о половозрастном составе населения каждого района республики.

В ходе построения выборки осуществлялся стратометрический отбор. Поиск респондентов производился в клиентских службах территориальных органах Пенсионного Фонда Российской Федерации по Республике Татарстан. Размер выборки обусловлен общей численно-

стью трудоспособного населения Республики Татарстан (составляет 2085272 человек). В таком случае обозначенный выше размер выборки предоставляет возможность экстраполировать полученные данные на всю генеральную совокупность с минимальной погрешностью.

Материнский капитал можно назвать инновационной мерой в процессе социального обеспечения граждан, и особенно важна оценка населением эффективности программы.

По данным опроса 95,6 процентов респондентов оценивают программу государственной поддержки молодых семей положительно. Абсолютное большинство положительных оценок отмечается среди всех возрастов, мест проживания и среди представителей обоих полов.

Одной из основных целей материнского капитала является стимулирование рождаемости. Роль программы в состоянии демографических процессов неоднозначно трактуется экспертным сообществом. Изменение демографических показателей после начала действия федерального закона о выплате материнского капитала семьям, которые имеют двух или более детей, демонстрирует заметный рост рождаемости. В совокупности со снижением уровня смертности, в 2015 году естественный прирост населения составил 32038 человек. Данные цифры можно привести в качестве доказательства эффективности программы по выплате материнского капитала, однако существует мнение, что причиной роста

рождаемости стал сдвиг календаря рождений, когда семьи решаются на рождение ребенка раньше запланированного, по причине благоприятных экономических и политических условий, но количество запланированных детей в одной семье не увеличивается.

В оценочном мнении жителей Республики Татарстан утвердилось представление, что мера государственной поддержки семей, имеющих детей, осуществляет реализацию поставленной цели.

71, 2% респондентов согласились с утверждением, что материнский капитал активно способствует повышению рождаемости. 21,5% респондентов считают, что уровень рождаемости зависит от других факторов, а 6,4% респондентов считают, что программа поддержки молодых семей исчерпала свои возможности и ее необходимо менять.

Привлекательным вариантом меры для стимулирования рождаемости является введение единой программы государственной поддержки семей, где рождается первый ребенок. 83,6% респондентов положительно отнеслись бы к подобному нововведению, в то время как 16, 3% опрошенных считают, что такой необходимости нет.

Отвечая запросам населения, государство с начала 2018 года ввело новые меры социальной поддержки семей. Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» устанавливает порядок ежемесячных выплат семьям, в которых с 1 января 2018

года родился или был усыновлен первый ребенок. Несмотря на то, что данная выплата полагается и не всем семьям, а лишь тем, чей подушевой доход не превышает полтора региональных прожиточных минимума, это служит дополнительной финансовой поддержкой семей.

Средства материнского капитала можно использовать в следующих направлениях:

- на улучшение жилищных условий;
- на накопительную пенсию матери;
- на образование детей;
- на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество ребенка – инвалида (детей – инвалидов).

С января 2018 года вступили изменения в Федеральный закон №256-ФЗ, и список целей, на которые можно использовать материнский капитал расширился. Теперь средства материнского капитала можно направить на ежемесячные выплаты для семей с низкими доходами и на дошкольное образование. Использование средств материнского капитала изначально подразумевало возможность направления их на образование детей, однако, раньше использовать эту возможность можно было лишь спустя три года после рождения либо усыновления ребенка. Нынешние изменения в законодательстве дают возможность направить средства на дошкольное обучение и уход за ребенком практически сразу после его появления в семье.

Таблица 1. Цели использования материнского капитала

Распоряжение средствами МСК на март 2018г.	Принято заявлений		Перечислено средств МСК			
	Всего	в том числе в 2018 г.	Кол-во	Сумма, млрд. руб.	в том числе в 2018г.	
					Кол-во	Сумма, млрд. руб.
<i>Всего, из них:</i>	201 895	5 879	192 917	69,96	3 924	1,52
<i>На формирование накопительной пенсии</i>	55	3	45	0,05	0	0
<i>На образование</i>	12 824	776	11 535	0,41	496	0,02
<i>На улучшение жилищных условий:</i>	188 988	5 072	181 327	69,5	3 418	1,5
<i>На получение ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением второго ребенка</i>	28	28	12	–	12	–
<i>На приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов).</i>	–	–	–	–	–	–

Статистические данные Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан демонстрируют единичные случаи обращений за распоряжением средств материнского капитала на получение ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением второго ребенка, и отсутствие заявлений на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество ребенка – инвалида (детей – инвалидов). В связи с этим, нами планируется в 2018 году провести исследование причин невостребованности данных направлений, с целью формирования полной картины.

Допуская перспективу модернизации существующей модели программы, респондентам был задан вопрос о дополнительных вариантах использования средств материнского капитала. Среди наиболее предпочтительных вари-

антов использования средств материнского капитала респонденты отметили: поддержание здоровья детей – 19,1%, ремонт жилого помещения – 18,1%, покупка автомобиля – 8%. Всего 3% опрошенных заявили, что существующих вариантов достаточно.

Рассматривая отношение к альтернативным мерам государственной поддержки семей, выяснилось, что наиболее эффективной мерой респонденты считают ежемесячные выплаты (пособия) на каждого ребенка в семье – 57,2%. Следующим по предпочтительности вариантом является предоставление субсидий на строительство – 24%.

Таким образом, можно резюмировать следующее:

Программа государственной поддержки семей, имеющих детей находит среди большинства жителей Республики Татарстан положительный отклик, но при этом суще-

ствуется мнение, что дополнительные меры стимулирования рождаемости могли бы ускорить процесс роста населения.

- В качестве возможных вариантов использования материнского капитала, помимо уже существующих направлений, жители Татарстана хотели бы видеть направление средств на поддержание здоровья детей, ремонт жилого помещения и покупку автомобиля для семьи.

- В случае обращения государства к альтернативным мерам поддержки семей, имеющих детей, максимально привлекательным вариантом, жители республики считают ежемесячные выплаты (пособия) на каждого ребенка в семье.

Одной из основных причин депопуляции населения называется снижение рождаемости. Путем противодействия данной проблемы государство выбрало материаль-

ную поддержку семей, имеющих детей: материнский (семейный) капитал, ежемесячную выплату первенцам с 2018 года. Не смотря на позитивную оценку существующих программ, как мер социальной поддержки семей, рассматривать их в качестве основного решения проблемы было бы затруднительно.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод: для увеличения рождаемости недостаточно лишь мер материального стимулирования. Необходима совместная работа и комплексный подход всех сфер общества, включающая в себя как реализацию программ по предупреждению смертности и профилактики здоровья, так и увеличение в общественном сознании мотивации к формированию стабильных семейных отношений, ценности брака и рождения детей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Кортнева В.Д. Демографический кризис в России: предпосылки возникновения и перспективы развития // Локус: люди, общество, культура, смыслы. 2015. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/demograficheskiy-krizis-v-rossii-predposylki-vozniknoveniya-i-perspektivy-razvitiya> (дата обращения: 25.04.2018).
2. Попов Н.П., Карповская Е.Е. Отношение населения к проблемам семьи, детей, государственным программам повышения рождаемости // Мониторинг. 2015. №1 (125). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otnoshenie-naseleniya-k-problemam-semi-detey-gosudarstvennym-programmam-povysheniya-rozhdaemosti> (дата обращения: 25.04.2018).
3. Переведенцев В.И. Демографические перспективы России // Социологические исследования. 2007. № 12. С. 58.

BIBLIOGRAPHIC LIST

1. Kortneva V.D. Demographic crisis in Russia: prerequisites for the emergence and prospects of development // Locus: people, society, culture, meanings. 2015. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/demograficheskiy-krizis-v-rossii-predposylki-vozniknoveniya-i-perspektivy-razvitiya> (date accessed: 25.04.2018).
2. Popov N.P., Karpovskaya S.E. Attitudes of family, children, government programs for the increase of birth rate Monitoring. 2015. №1 (125). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otnoshenie-naseleniya-k-problemam-semi-detey-gosudarstvennym-programmam-povysheniya-rozhdaemosti> (date accessed: 25.04.2018).
3. Perevedentsev V.I. Demographic prospects of Russia // Sociological research. 2007. № 12. P. 58.

Сведения об авторе: Вафин Эдуард Яфасович – кандидат экономических наук, профессор РАЭ, доцент, управляющий ГУ – Отделением Пенсионного фонда РФ по Республике Татарстан, e-mail: evafin0105@mail.ru.

About the author: Vafin Edward Yafasovich – PhD. in economics, Head of the Department state institute department Pension Fund of the Russian Federation for the Republic of Tatarstan, e-mail: evafin0105@mail.ru.

Аннотация: В статье рассматривается демографическая ситуация, сложившаяся в Российской Федерации. После распада СССР произошел спад рождаемости, последствия которого ощущаются до сих пор, и, по мнению демографов, будут проявляться вплоть до двадцатых годов XXI века. Одной из причин, вызвавших спад рождаемости, можно назвать кризис семьи.

В борьбе со снижением уровня рождаемости государственная социальная политика, направленная на поддержку семей, детства и материнства, разработала ряд мер, которые должны способствовать рождаемости. Одной из основных на сегодняшний день является предоставление семьям с двумя детьми материнского (семейного) капитала. Приводятся результаты опроса общественного мнения, проведенного в Республике Татарстан. Данные были получены методом анкетного опроса. Сбор информации осуществлялся в районах республики в соответствии с квотной выборкой. Согласно полученным данным, население республики положительно оценивает существующие меры государственной поддержки семей и признает их эффективными. В статье представлены статистические данные по количеству выданных сертификатов на материнский (семейный) капитал в Республике Татарстан, распределение распоряжений средствами материнского (семейного) капитала).

Ключевые слова: Пенсионный фонд России; меры государственной поддержки семей; материнский (семейный) капитал; распоряжение средствами материнского капитала; Республика Татарстан; демографическая ситуация; рождаемость; депопуляция; опрос общественного мнения.

Annotation: The article deals with the demographic situation of the Russian Federation. The effects of the decline in fertility after Disintegration of The USSR are still left. According to demographers the tendency of depopulation will continue to the 20's of the twenty-first century. One of the reasons of the decline in fertility is considered to be the crisis of the family. The state social policy of support of family, childhood and maternity has developed a number of measures to increase the fertility. Nowadays one of the measures is the maternal capital for families with two children. In regions of Republic of Tatarstan there were held social polls made by questionnaire based survey with quota sample. According to the polls, the people regard the existing measures positively and recognize its effectiveness. The article presents the statistical data of the quantity of issued certificates of the maternal capital in the Republic of Tatarstan and its administration.

Key-words: the Pension Fund of Russia; measures of state support of families; the maternal (family) capita; the administration of the maternal capital; the Republic of Tatarstan; the demographic situation; fertility; depopulation; the opinion polls.